진짜 성장

대한민국 진짜성장 안내서

진짜 대한민국

민주연구원
The Institute for Democracy

인사말

왜 새로운 길이 필요한가

대한민국 경제가 중대한 기로에 서 있습니다. '한강의 기적'과 IT 강국의 신화는 이제 흘러간 전설이 되고 있습니다. 더 큰 우려는 우리나라 성장 엔진이 식어가고 있다는 점입니다. 경제 성장률이 사상 최저 수준으로 떨어지고 있으며, 4분기 연속 0%를 간신히 넘거나 심지어 밑도는 수준을 기록했습니다.

저성장은 단순한 통계 수치의 문제가 아닙니다. 특히 기득권 없는 청년층에게 기회가 줄어든다는 것을 의미합니다. 이렇게 줄어드는 기회는 불평등을 심화시키고, 소수의 사람만이 성장에 참여하고 그 과실을 누리는 악순환을 만듭니다.

이런 추세가 계속된다면 우리의 잠재성장률은 계속 하락하여 2040년대에는 0%대에 이를 수도 있다는 전망까지 나오고 있습니다. 우리는 저성장과 불평등의 함정에 빠져들고 있으며, 여기서 벗어나는 것은 국가 공동체의 미래를 위한 시대적 과제입니다.

그러나 안타깝게도 과거의 노력들은 저성장과 불평등의 추세를 반전시키는 데 실패했습니다. 이 안내서는 우리 경제를 활성화하고 모든 국민의 번영하는 미래를 보장하기 위한 새로운 비전, '진짜성장'의 길을 제시합니다.

2025.6.16.

이 한 주 민주연구원장

Content

I 왜 진짜 성장인가?

가짜가 아닌 진짜성장이 필요합니다 8

1. 저성장으로 기회가 줄어들고 있습니다 8
2. 가짜성장 정책은 저성장을 막지 못합니다 9
3. 지속성장, 체감할 수 있는 성장이 진짜성장입니다 11

진짜성장은 경제·산업대도약으로 가능합니다 13

1. 3-3-5 목표를 위한 경제·산업대도약 필요합니다 13
2. 진짜성장으로 대도약, 늦을수록 어렵습니다 15

II 진짜성장의 세 기둥: TGF 전략

진짜성장의 3대 전략: 기술, 모두, 공정 18

1. 진짜성장은 기술주도 성장(T), 모두의 성장(G), 공정한 성장(F)의 상호 작용입니다 18
2. 기술주도 성장 T: 산업 대도약으로 성장동력을 강화합니다 18
3. 모두의 성장 G: 국민참여 성장으로 성장영역을 확대합니다 20
4. 공정한 성장 F: 공정경제와 상생으로 성장유인을 제고합니다 21

III 진짜 성장을 위한 실천과제

1대 과제 **AI 3대 강국 진입과 미래 전략산업 육성** 23

AI 3대 강국 진입과 미래 전략산업 육성 24

1. 왜 AI가 중요한가요? 24
2. AI는 글로벌 경쟁력과 국가전략의 핵심으로 부상하고 있습니다 25

Content

3. 글로벌 AI 강국은 가능한가요? 25

4. AI 3대 강국 진입을 위해 적극 지원하겠습니다 26

5. 바이오, 방위·우주·항공 산업 발전에 적극 지원하겠습니다 28

6. 문화·콘텐츠 산업 강국으로 도약하겠습니다 29

2대 과제 **에너지 전환과 산업 업그레이드** 30

에너지 전환과 산업 업그레이드 31

1. 에너지 전환은 선택이 아닌 필수입니다 31

2. 탄소전환과 맞물려 전통 주력산업의 경쟁력 악화가 심화되고 있습니다 32

3. 에너지 전환을 위기가 아닌 산업 발전의 기회로 삼겠습니다 32

4. 주력산업 위기 극복과 AI 융복합을 통한 산업경쟁력 제고에 힘쓰겠습니다 33

3대 과제 **중소벤처 및 과학기술 혁신 생태계 확립** 34

중소벤처 및 과학기술 혁신 생태계 확립 35

1. 중소벤처는 K-성장동력의 첨병입니다 35

2. 그러나 중소벤처 산업은 위축되어 있습니다 36

3. 중소벤처 성공 신화도 실종되고 있습니다 37

4. K-역동성을 높이는 중소벤처 생태계를 구축하겠습니다 38

5 창조적 아이디어로 세계를 선도하는 과학기술·R&D 생태계를 구축하겠습니다 40

4대 과제 지역성장과 국토공간 혁신 41

지역성장과 국토공간 혁신 42

1. 수도권과 비수도권의 경제격차 날로 심해지고 있습니다 42

2. 지역별 경제격차의 기저에는 생산성의 문제가 있습니다 43

3. 전통산업단지들의 노후화 역시 지역성장 정체의 원인입니다 44

4. 지역을 수도권과 동등한 혁신 성장의 축으로 바꾸겠습니다 45

5대 과제 공정과 상생의 시장질서 구축 46

공정과 상생의 시장질서 구축 47

1. 공정한 시장질서는 창조적 혁신 성장의 필요조건입니다 47

2. 공정과 상생의 시장경제 생태계를 구축하겠습니다 48

3. 공정하고 생산적인 금융시장을 구축하겠습니다 48

IV 대한민국 진짜 성장의 기반

진짜성장을 위한 국가 운영원리는 통합에 기초합니다 50

1. 국민·기업·정부가 파트너십 속에 서로 협력·견제·균형을 이루는 대통합 성장체제 50

2. 진짜성장을 이루기 위한 4대 개혁 52

I

왜 진짜성장인가?

진짜성장 개념도

대한민국
진짜성장
비전
경제·산업 대도약
AI 3대 강국 · 잠재성장률 3% · 국력 세계 5강
3대
전략
기술주도 성장
모두의 성장
공정한 성장
5대
과제
AI 혁신 생태계 구축과
미래 전략사업 육성
중소벤처 성장과
과학기술혁신 생태계
공정과 상생의
시장질서 구축
에너지 전환과
산업 업그레이드
지역성장과
국토 공간 혁신
성장
기반
혁신을 뒷받침하는 제도개혁
기본이 튼튼한 사회안전망

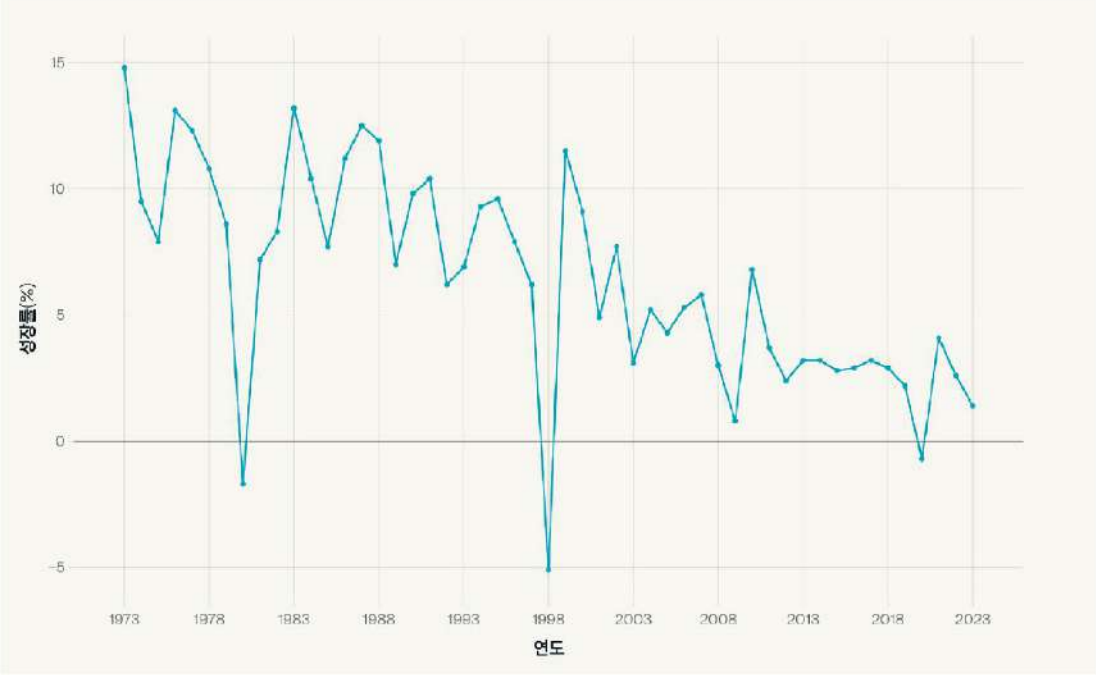
가짜가 아닌 진짜성장이 필요합니다

1 저성장으로 기회가 줄어들고 있습니다

• 경제성장률이 떨어지고 있습니다.

- 국내총생산 성장률 사상 처음 4개 분기 연속 0.1% 이하 기록(2024.2분기 이후 분기별 실질 GDP성장률: -0.2%→0.1%→0.1%→-0.2%를 기록)

한국 경제성장률 추이



자료: 한국은행

• 저성장으로 기회가 줄어들면 기득권 없는 청년들이 고통받고, 불평등도 커집니다.

• 땀 흘려 일해도 살림이 안 나아지면 한탕주의가 퍼집니다.

• 이대로 가면 저성장-불평등의 늪에 빠집니다.

※ KDI 잠재성장률 전망: 2025년 1%대 후반, 2030년 1%대 초반, 2040년대 0% 내외

2 가짜성장 정책은 저성장을 막지 못합니다

• 여러 정부가 가짜성장에 집착했습니다.

- 이명박 정부의 4대강 사업은 막대한 예산투입에도 성장 효과는 미미했고 결실은 소수가 차지

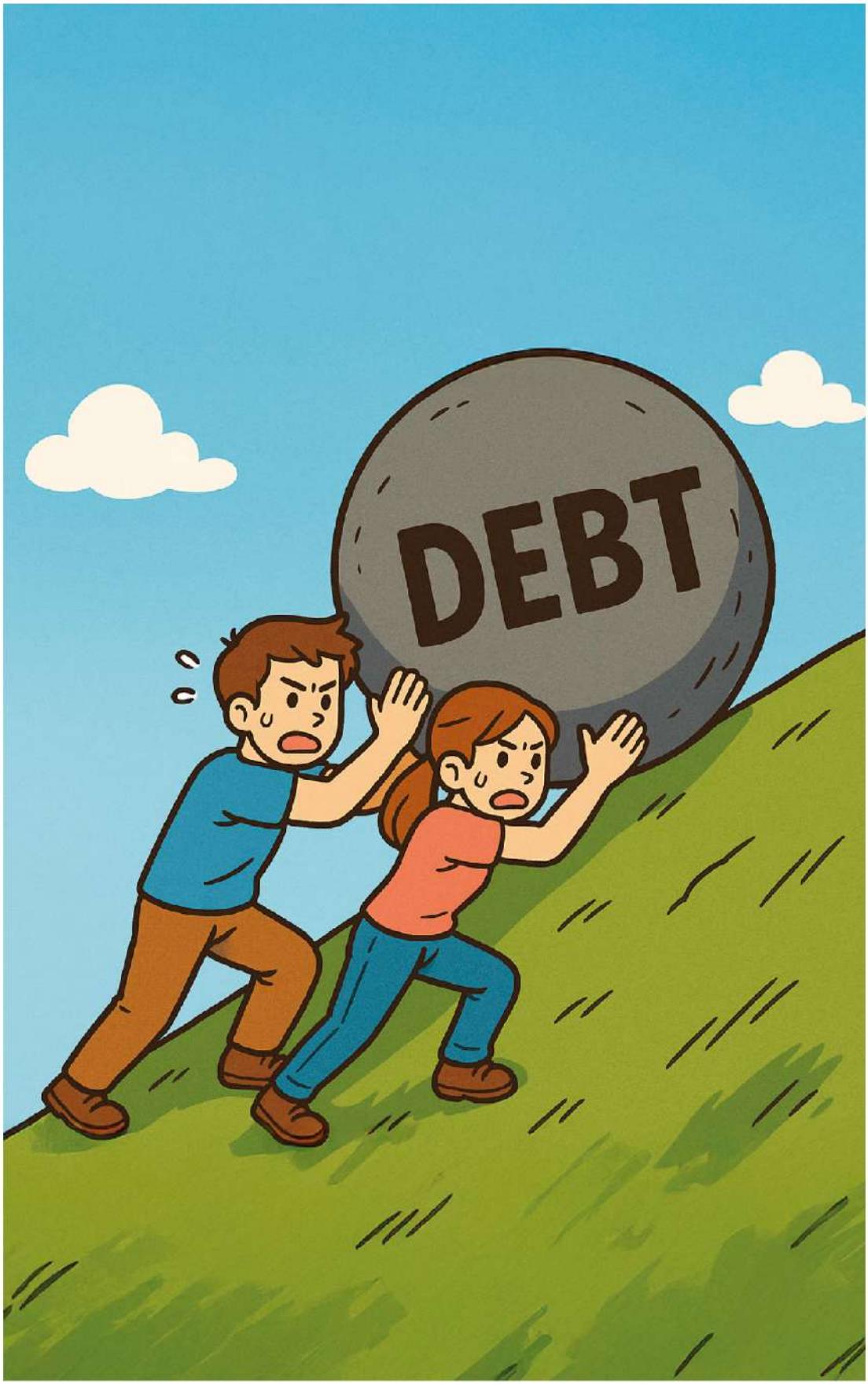
- 박근혜 정부의 '빚내서 집 사라' 정책은 기술 투자에 사용될 자원을 부동산으로 몰았고 청년부채 문제만 심화

- 윤석열 정부는 부자 감세로 중산층, 서민을 혜택에서 배제. 과학기술인을 카르텔로 매도해 연구개발 투자를 깎고 불법 비상계엄으로 회생의 희망마저 좌절

• 반짝성장, 남을 모방하는 성장, 소수만 혜택을 누리는 성장은 모래성과 같습니다.

• 지속적이지 않고 대다수 국민의 삶을 개선 하지도 못하는 성장은 가짜성장입니다.

빚에 허덕이는 국민



출처: ChatGPT

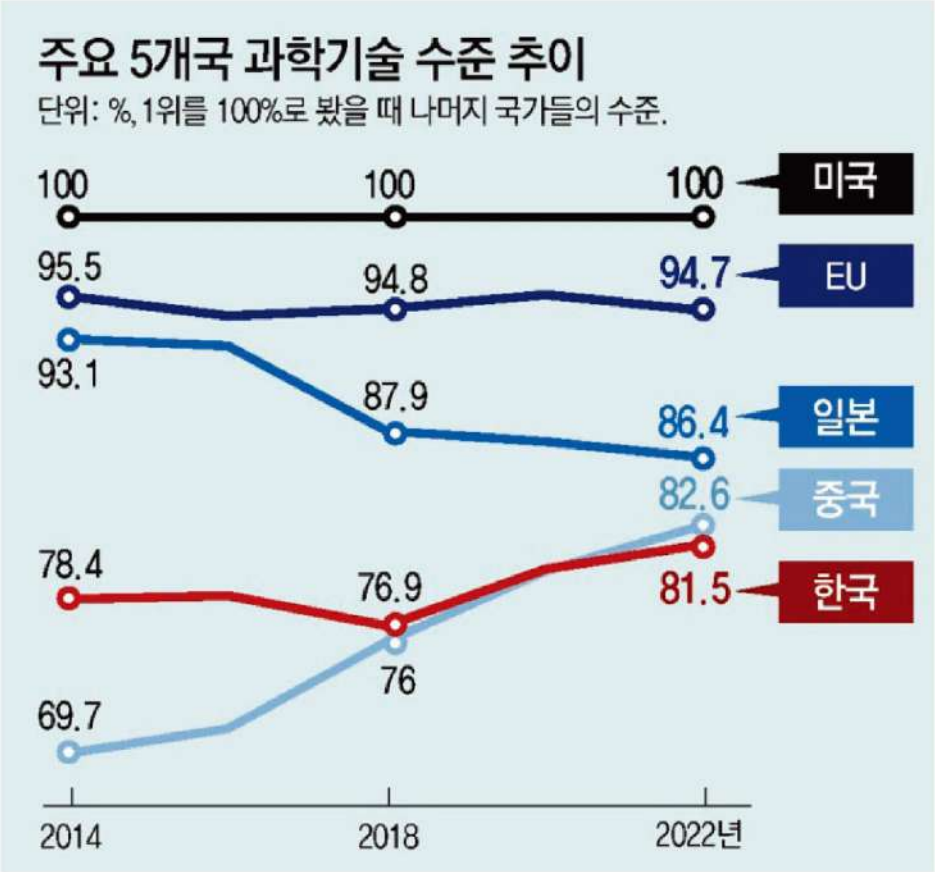
3 지속성장, 체감할 수 있는 성장이 진짜성장입니다

• **지속성장은 모방보다 창조에서 비롯됩니다.**

- 우리 기술이 선진국보다 크게 뒤처져 있었을 때는 선진국의 중저급 기술을 모방하기만 해도 성장이 가능

- 그러나 이제는 첨단기술로 승부해야 하며 첨단기술은 모방이 아닌 창조의 대상

- 진짜성장은 부동산 재테크가 아니라 AI, 에너지, 딥테크 같은 미래 기술과 이미 세계를 선도하고 있는 K-문화에대한 투자에서 시작



자료:한국과학기술기획평가원,동아일보

• 체감가능 성장은, 소수만 혁신하고 과실을 누리는 성장이 아닌 모두 혁신과 가치창출에 참여하고 과실을 누리는 성장입니다.

- 진짜성장은 수도권과 지역, 중소기업과 대기업, 청년층과 중장년층 모두의 참여로 이루어지며 성장의 열매도 모두가 누리는 성장

모두가 참여하고 과실을 누리는 성장

출처: ChatGPT

진짜성장은 경제·산업대도약으로 가능합니다

1 3-3-5 목표를 위한 경제·산업대도약이 필요합니다

• 우리의 비전은 AI 3대 강국, 잠재성장률 3%, 국력 5강입니다.

3 AI 3대 강국

인프라, 제도개혁, 인재양성을 통해 미래 핵심 산업인 AI 분야에서 3강으로 도약

• 현재: Stanford 7위, BCG 2위그룹

3 잠재성장률 3%

혁신기술 글로벌 선도, 전 국토 혁신으로 성장잠재력을 점프업

• 현재: 2% 이하, 2040년 0%대로 추락

5 국력 세계 5강

하드파워 • 소프트파워 종합 국력 세계 5강 달성

• 현재: CINC 세계 9위, Forbes 세계 6위

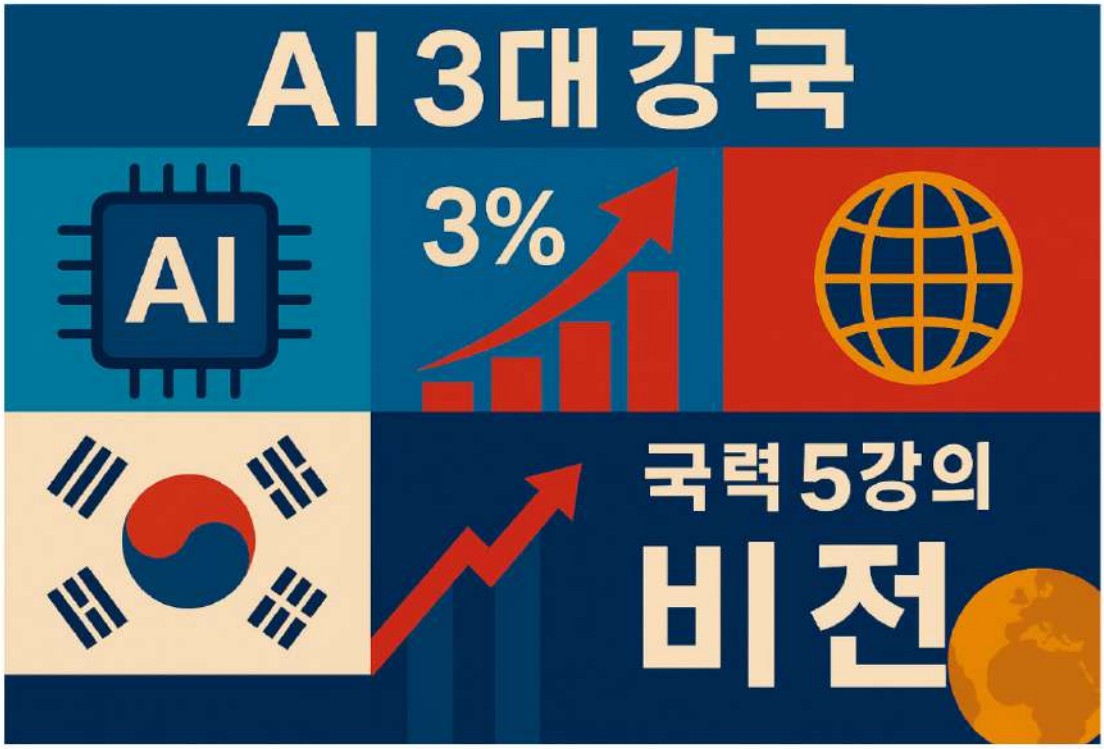
• 경제·산업대도약으로 대내외적 도전을 극복해야 합니다.

- 기술경쟁, 중국 추격으로 경제의 근간인 산업경쟁력 위태

- 무역갈등, 인구감소로 경제영토가 줄어들 위기

- 항상 위기를 기회로 만들어 도약해 왔던 우리나라의 업적을 재현할 필요

경제·산업대도약

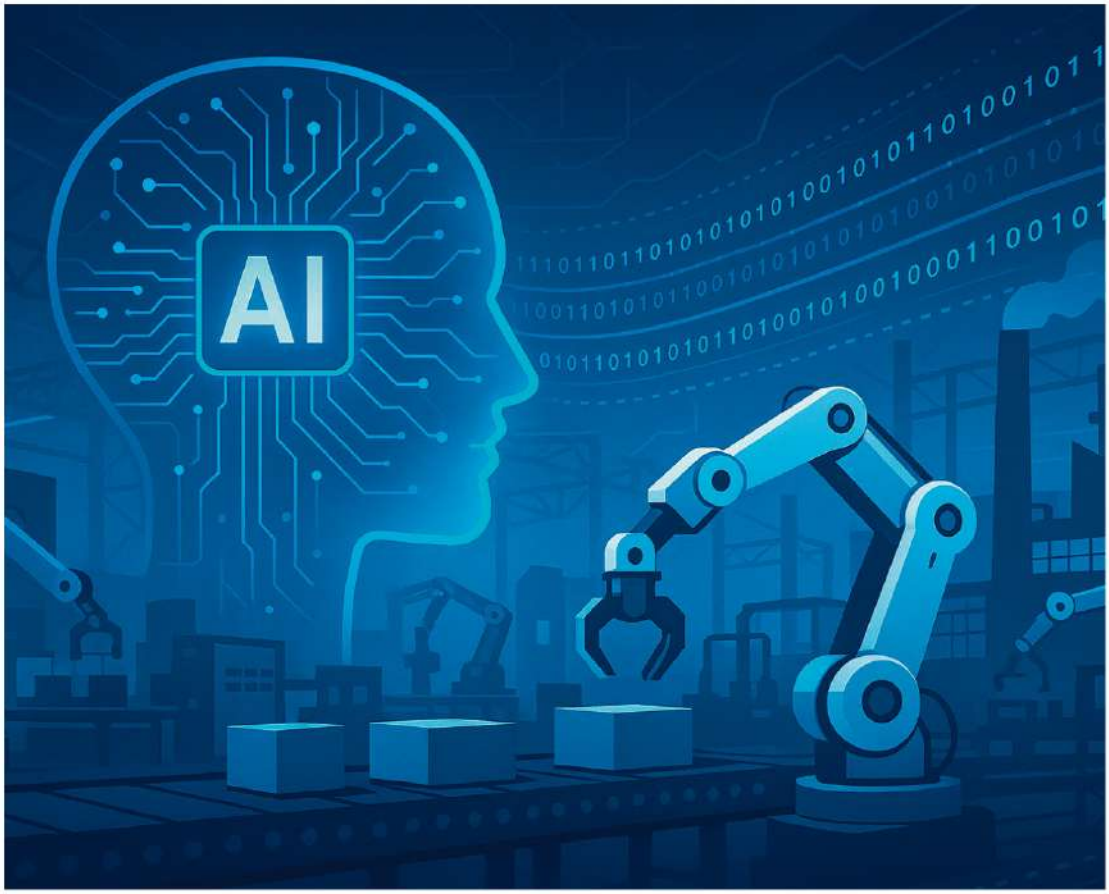


출처: Perplexity ai

2 진짜성장으로 대도약, 늦을수록 어렵습니다

- **진짜성장의 길로 가려면 점프, 즉 대도약해야 합니다.**
  - 모방과 추격에서 혁신과 선도로 성장 방식 전환
  - 기득권을 놓고 갈등하는 상황을 벗어나 상생과 통합으로 점프
  - 이렇게 산업경쟁력 정체를 극복하고 산업 업그레이드와 신성장동력 창출을 가능하게 해야 함
- **진짜성장의 과정은 제2의 산업화, 경제·산업대도약입니다.**

기술혁신을 통한 진짜성장

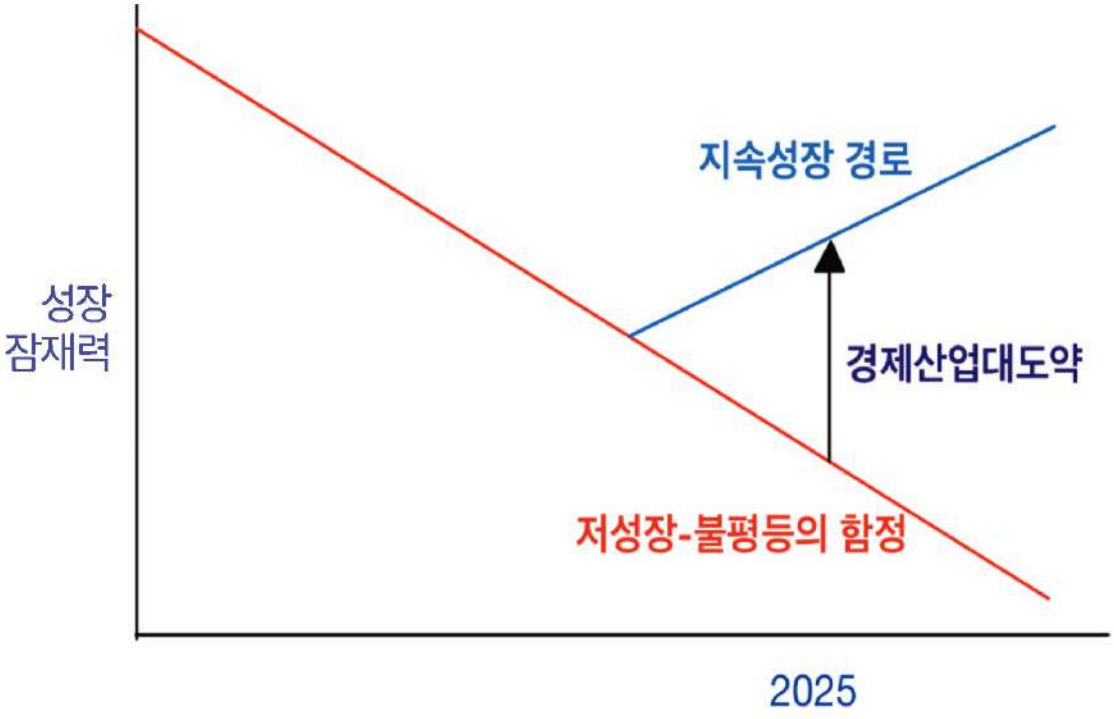


출처: ChatGPT

• 산업화, 정보화를 잇는 새로운 국가 대도약입니다.

- 진짜성장은 세계 최고 수준의 산업경쟁력으로 좋은 일자리와 부가가치를 지속적으로 만들어내게 될 것이며, 잘사니즘의 토대가 될 것

경제·산업 대도약과 진짜성장의 길



II

진짜성장의 세 기둥: TGF 전략

기술주도성장 T	모두의 성장 G	공정한 성장 F
과학기술 주도 생산성 대도약 (Technology)	국민 모두 창조·혁신에 참여하는 진짜성장 (Genuine Growth)	누구나 공정하게 성장 기회와 과실을 누리는 제도 확립 (Fruitful)
경제구조·산업 대전환 (Transformation)	성장의 주체를 국토 전체로 확대 (Grand)	공정한 시장질서로 혁신과 성장을 유인 (Fair)
미래 전략산업 육성· 주력산업 업그레이드	지역·중소벤처·근로자· 소상공인 • 자영업자 모두의 역량 강화	지대추구·갑의 횡포 극복 (Fair)
성장동력 강화	성장영역 확대	성장유인 제고

진짜성장의 3대 전략: 기술, 모두, 공정

1 진짜성장은 기술주도 성장(T), 모두의 성장(G), 공정한 성장(F)의 상호 작용입니다

- 진짜성장은 성장유인을 높이는 가운데, 성장영역을 넓히고, 성장동력을 강화하여 경제·산업 대도약을 이끌어냅니다.

  - 성장동력 강화(기술주도 성장), 성장영역 확대(모두의 성장), 성장유인 제고(공정한 성장)의 상호 작용을 통해 시너지 효과를 창출

  ※ 기술: Technology, Transformation, 모두: Growth for All, Grand(폭넓은), Genuine(진짜), 공정: Fair, Fruitful(효과적)

- 기술주도 성장은 산업 대도약, 모두의 성장은 국민참여 성장, 공정한 성장은 공정경제와 상생을 위한 전략입니다.

2 기술주도 성장 T: 산업 대도약으로 성장동력을 강화합니다

- 제2의 산업화 수준으로 A부터 F까지 미래를 선도할 전략산업을 키우고 산업경쟁력을 업그레이드하는 전략입니다.

  ※ A: AI(인공지능), B: Bio(바이오), C: Culture(문화), D: Defense(방위), E: Energy(에너지), F: Factory(팩토리)

- 기술력과 기술전환으로 산업 대도약을 이끕니다.
- 기업이 주도하되 정부가 제도와 인프라를 지원합니다.
- 양대 주요 과제는 첨단산업 육성과 산업 전환입니다.
  - AI 3대 강국 진입과 미래전략산업 육성: AI, 바이오, 문화, 방위산업 등 전략산업 경쟁력을 위한 제도와 인프라 지원
  - 에너지 전환과 산업 업그레이드: 탄소중립 적극 대응을 통한 에너지 산업 발전 및 전통 제조업의 구조개혁을 지원

기술주도 성장(T)

출처: ChatGPT

3 모두의 성장 G: 국민참여 성장으로 성장영역을 확대합니다

- 중소벤처, 비수도권, 소상공인·자영업자, 근로자 등 국민 모두가 역량을 키워 폭넓게 참여하는 모두의 성장입니다.
  - 성장영역을 확대하여 생산인구 감소에 대응
- 국민이 주도하되, 정부가 뒷받침하고 국민 역량이 창업 등을 통해 기업생태계의 성장으로 연결됩니다.
- 모두가 성장의 기회와 과실을 누려 불평등이 완화됩니다.
- 양대 주요 과제는 중소벤처·과학기술 혁신 생태계 확립과 지역성장·국토공간 혁신입니다.
  - 중소벤처가 경제 역동성을 높이고 새로운 아이디어로 세계를 선도하는 과학기술 및 창업 생태계를 확립하며, 기업가 정신이 확산
  - 지역에도 성장의 기회를 제공하여 국토 전체가 혁신의 공간화

모두의 성장(G)

출처: ChatGPT

4 공정한 성장 F: 공정경제와 상생으로 성장유인을 제고합니다

- **지대추구와 갑의 횡포를 극복하고 공정한 시장질서를 보장하여 성장유인을 높이고 상생하는 더불어 성장입니다.**
- **공정한(Fair) 성장이 효과적(Fruitful) 성장입니다.**
  - 불공정과 지대추구는 생산 인센티브를 약화시키므로 이를 극복하기 위한 공정과 상생의 시장질서를 확립하여 경제의 성장유인을 제고
  - 시장질서 확립은 정부의 리더십으로 추진하되 기업과 국민의 이해관계를 능동적으로 조정
- **주요 과제는 공정과 상생의 시장질서 구축입니다.**
  - 불공정을 시정하고 성장 유인을 극대화하여 모두가 성장할 수 있는 상생의 시장경제 생태계를 구축

공정한 성장(F)

출처: ChatGPT

III

진짜성장을 위한 실천과제

1대
과제

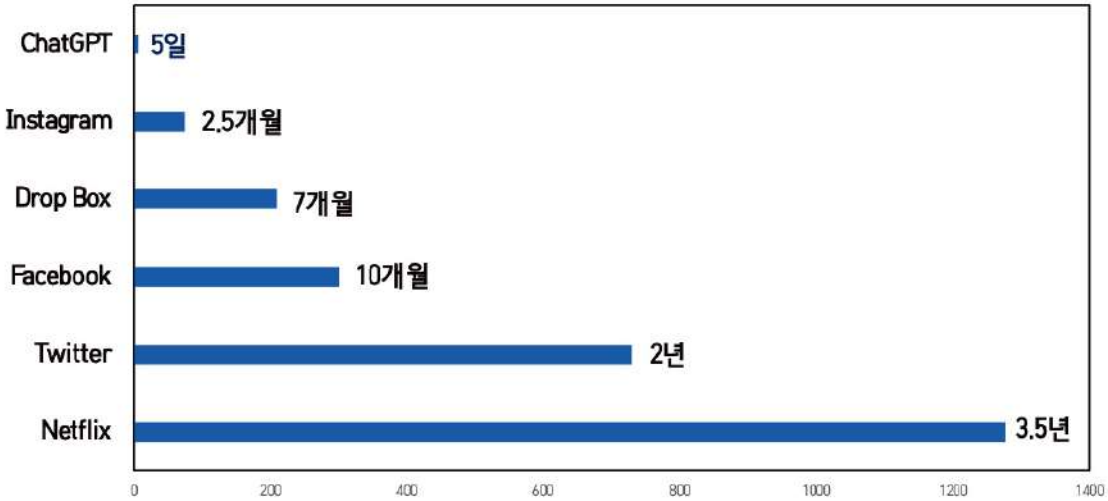
AI 3대 강국 진입과 미래 전략산업 육성

AI 3대 강국 진입과 미래 전략산업 육성

1 왜 AI가 중요한가요?

- AI는 단순히 기술혁신을 넘어 문명 전환의 기점이 되고 있습니다.
  - "AI는 전기나 불보다 세상을 바꿀 잠재력을 가지고 있다"(Sundar Pichar, 구글 CEO)
  - "AI는 인류의 삶과 사회 전반을 혁명적으로 바꿀 잠재력을 지녔다." (Geoffrey Hinton, 2024 노벨 물리학상 수상자)
  - "AI 덕분에 인류는 생명과학의 새로운 지평을 열었고, 의료, 환경, 기술 등 여러 분야에서 혁신을 촉진할 것..."(Demis Hassabis, 2024 노벨 화학상 수상자)

새로운 서비스가 10억 이용자 달성에 걸린 기간



자료 출처: Fortune Business Insights

2 AI는 글로벌 경쟁력과 국가 전략의 핵심으로 부상하고 있습니다

- AI는 기술을 넘어 경제성장, 안보, 사회안정까지 좌우하는 핵심 인프라로 부상하고 있습니다.
  - 맥킨지 보고서에 따르면 AI로 글로벌 GDP가 2030년까지 16%(13조 달러) 증가
  - 미국, 중국, EU 등 주요국가는 AI 기술 선점을 위해 막대한 규모의 투자를 진행
  - 국가 간 기술패권 경쟁의 중심축으로 작용하면서 주요국은 AI 기술 표준, 데이터 주권 등에서 치열한 경쟁

3 글로벌 AI 강국은 가능한가요?

- 현재까지 AI 산업은 미국과 중국이 경쟁적으로 앞서나가고 있는 상황입니다.

• **그러나 세계적인 제조업 기반을 가진 우리 경제의 특성을 활용한 다면 글로벌 선두그룹으로의 도약이 충분히 가능합니다.**

- 밀집된 국토공간에 반도체, 자동차, 전기전자, 기계, 조선, 철강 등 핵심 제조업이 모두 선진국 수준에 이른 환경을 가지고 있는 곳은 우리나라가 유일

⇒ 제조업에 AI 기술을 적용하여 우리만의 경쟁력을 적극적으로 활용(AI-X)한다면 불량률 예측, 생산 최적화, 에너지 효율화 등 주력 산업에서의 수익성과 지속가능성을 획기적으로 개선

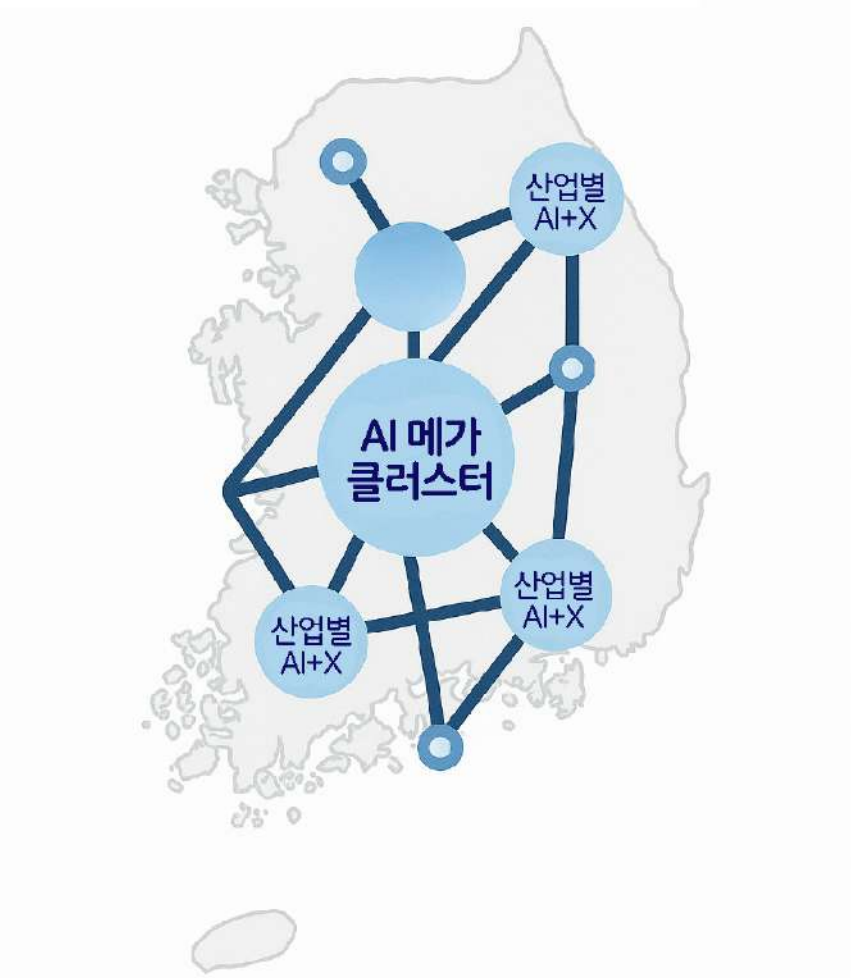
- 현장형 데이터가 많다는 강점도 활용 가능: 공장, 병원, 물류센터 등 산업 현장에 센서·카메라·로봇 등 IoT 인프라가 널리 설치되어 있어 비 언어 데이터를 활용한 현장 응용에서 유리한 위치

4 AI 3대 강국 진입을 위해 적극 지원하겠습니다

• **AI 연구와 산업 활용이 유기적으로 결합되는 AI 생태계를 구축하겠습니다.**

- AI 연구와 산업 활용이 유기적으로 결합되는 AI 생태계를 구축하겠습니다.
- Mega-AI 집적 클러스터를 중심으로 지역의 산업별 AI+X 센터가 네트워크로 연결되는 AI 고속도로 구축
- 데이터 인프라 확대
- 정부예산과 국민펀드를 마중물로 적극적인 민간투자유도

AI 생태계 구축



출처: ChatGPT

- **AI 유망기업과 융합산업을 육성하겠습니다.**
  - AI 스타트업 활성화, 제조 AI 등 산업별 융합 촉진 선도사업 지원 등
- **AI 교육·훈련 체계 구축과 인재유치로 AI 국가인재 공급 확대하겠습니다.**
  - AI 부트캠프, AI 해외인재 유치, AI 단과대 확대 등
- **국민과 기업 모두가 AI를 배우고 활용할 수 있게 하겠습니다.**
  - 모두의 AI 프로젝트, 공공서비스 영역에 AI 적극 도입, 중소기업, 소상공인의 AI 활용 지원

모두의 AI

출처: ChatGPT

5 바이오, 방위·우주·항공 산업 발전에 적극 지원하겠습니다

- **새로운 주력산업으로 편입될 미래 전략 산업의 발전을 위해 적극적인 정부 지원을 추진하겠습니다**

  - 혁신적 제약기업 및 의료기기 제조기업 성장을 위한 지원: 바이오헬스 클러스터 조성, 혁신투자를 견인할 적정 보상체계 정비

  - K-방산을 세계 4대 강국 수준으로 끌어올리고 우주·항공 산업을 첨단 미래산업으로 육성: 방산수출 컨트롤 타워 신설, 글로벌 수주 경쟁력 확보 지원, 방산 병역특례 확대 등

6 문화·콘텐츠 산업 강국으로 도약하겠습니다

- K-콘텐츠 산업 발전을 통해 일자리, 관광자원의 활용을 확대하고 글로벌 소프트파워 5대 강국으로 나아가겠습니다.

  - 문화산업을 수출전략 산업화

  - 국가 문화재정을 대폭 확대, 복합 아레나·공연장 등 한류문화 인프라 확대, 콘텐츠 분야 세제지원

  - 콘텐츠 저작권 제도 정비, 문화외교 강화

글로벌 소프트파워 5대 강국

출처: ChatGPT

2대
과제

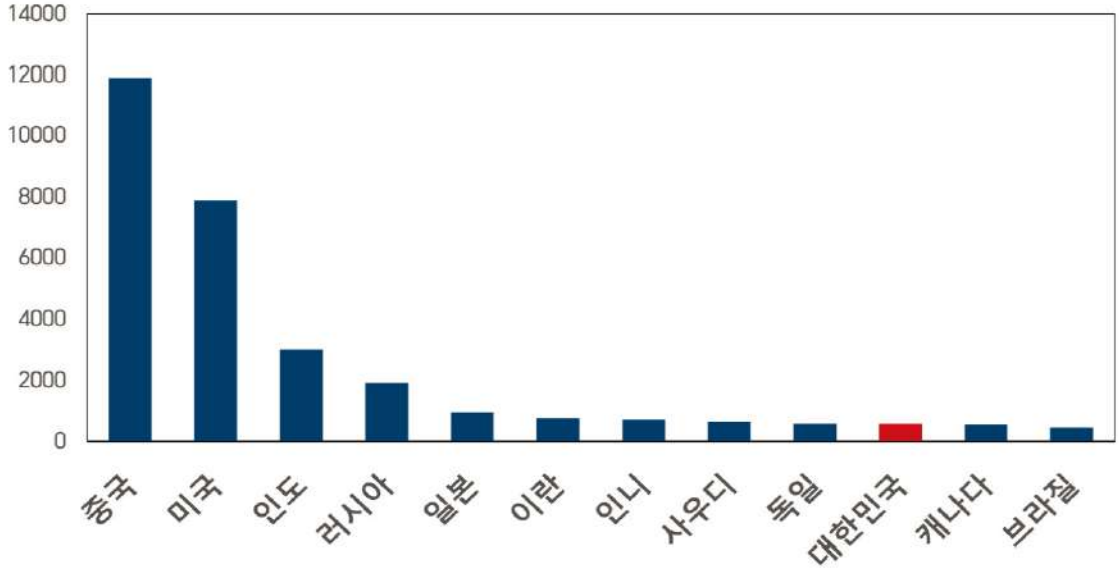
에너지 전환과 산업 업그레이드

에너지 전환과 산업 업그레이드

1 에너지 전환은 선택이 아닌 필수입니다

- 2050 탄소중립이 다가오고 있으나 우리나라는 여전히 세계 10위 탄소배출국입니다.
- 이제는 수동적 외면이 아니라 적극적 활용이 필요한 시기입니다.

글로벌 고 탄소배출국(MtCO2)



자료 출처: 세계에너지 및 기후통계(2024연감)

2 탄소전환과 맞물려 전통 주력산업의 경쟁력 악화가 심화되고 있습니다

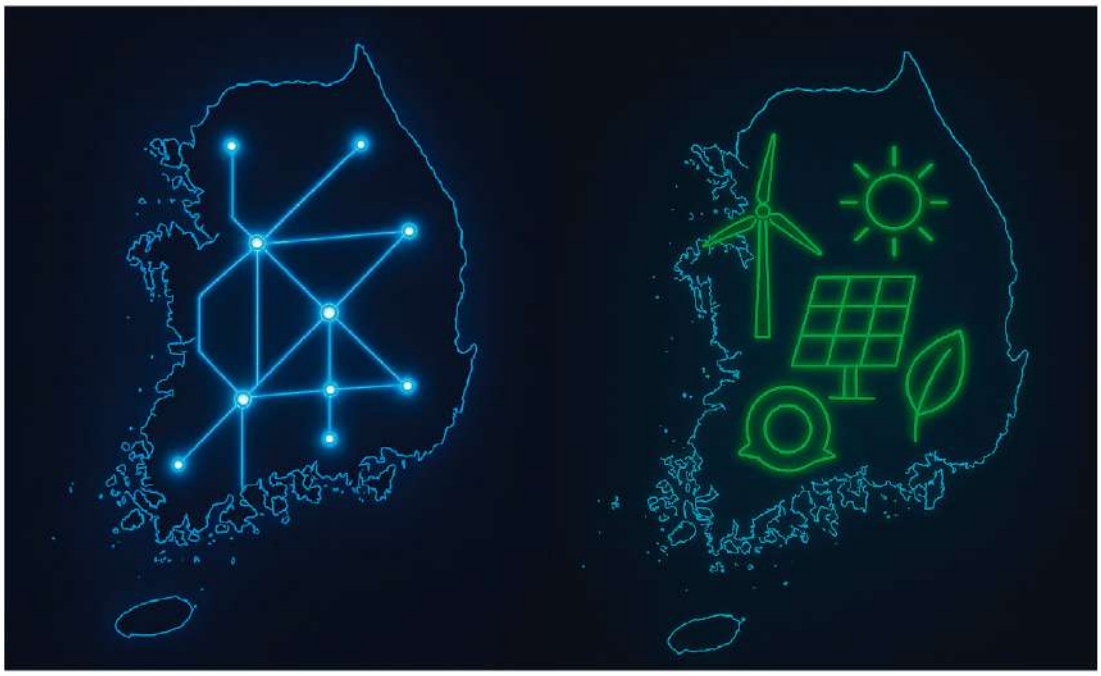
- 철강, 석유화학, 기계, 섬유 등 주력산업 경쟁력 악화와 남부 산업단지들의 쇠퇴 현상은 지역경제 활력저하와 인구감소 문제까지 유발하고 있습니다.
- 탄소중립에 대응하지 못하고 AI 등 신기술 등을 활용한 스마트화가 진행되지 못할 경우 많은 산업단지들이 러스트벨트화 될 우려가 큽니다.

3 에너지 전환을 위기가 아닌 산업 발전의 기회로 삼겠습니다

- 기후위기 대응과 지속가능 성장을 위해 재생에너지 공급을 확대하고 합리적 에너지 믹스를 추진하겠습니다.

  - 탄소중립산업 특화단지 구축
  - 재생에너지 공급 확대
  - 지역분산형 에너지 체계 구축
  - 에너지 고속도로 구축
  - 친환경 산업기반 조성(RE100 전용 산업단지 등)

에너지 고속도로



출처: ChatGPT

4 주력산업 위기 극복과 AI 융복합을 통한 산업경쟁력 제고에 힘쓰겠습니다

- **석유화학·철강 등 전통 주력 산업의 글로벌 경쟁력을 회복하겠습니다.**

  - 위기산업의 고부가가치(스페셜티)화, 친환경 연료전환

  - 노후산단 스마트·디지털화

- **AI산업과의 융합을 확대하여 산업 전 분야에서 생산성 증대와 신사업 창출을 유도하겠습니다.**

  - 융합생태계 구축 및 선도사업 추진

  - AI 융합관련 규제혁신 추진

  - AI-X 관련 R&D 예산 확대

3대
과제

중소벤처 및 과학기술 혁신 생태계 확립

중소벤처 및 과학기술 혁신 생태계 확립

1 중소벤처는 K-성장동력의 첨병입니다

- 2000년대 이후 중소벤처산업은 위기극복과 성장-고용의 선순환에 핵심적인 역할을 하고 있습니다.
  - 외환위기 직후 IT 산업 중심으로 발생한 벤처창업 열풍은 새로운 성장동력으로 작용하며 위기극복과 경제도약의 첨병 역할
  - 2000년대 초반 젊은 창업가들이 벤처시장에 대거 뛰어들면서 대기업 중심의 산업구조를 다변화시키는 계기로 작용
  - 중소벤처기업은 우리나라 고용의 약 88%를 차지하며 일자리 창출과 경제성장의 선순환 구조를 이끄는 역할

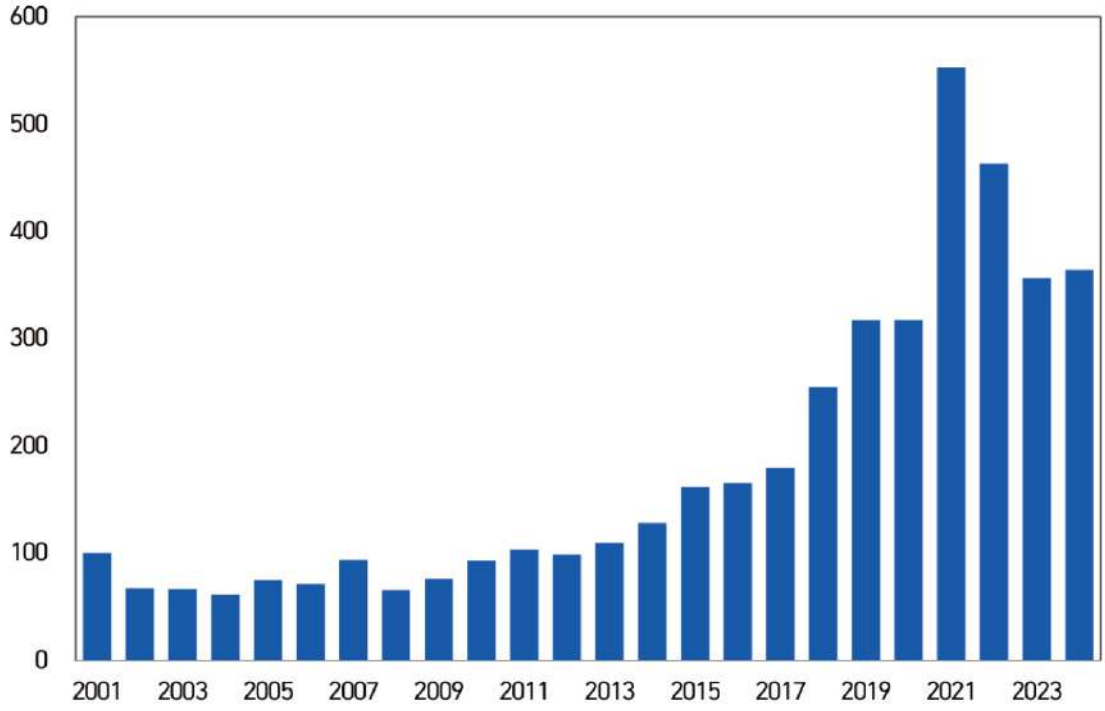
2 그러나 중소벤처 산업은 위축되어 있습니다

- 2000년대 초반의 벤처열풍 이후 정부지원이 주춤하면서 벤처혁신 생태계도 위축되는 상황이 지속되고 있습니다.

  - 실질벤처투자규모는 2011년까지도 김대중 정부 수준에도 못미치는 역성장이 지속

  - 문재인 정부시기 확대되었던 벤처투자는 윤석열 정부의 R&D 축소로 다시 위축

연도별 실질 신규벤처투자[1] (2001=100)



주: 1) 명목신규투자액을 소비자물가지수로 나눈 값
출처: 벤처캐피탈협회, 한국은행

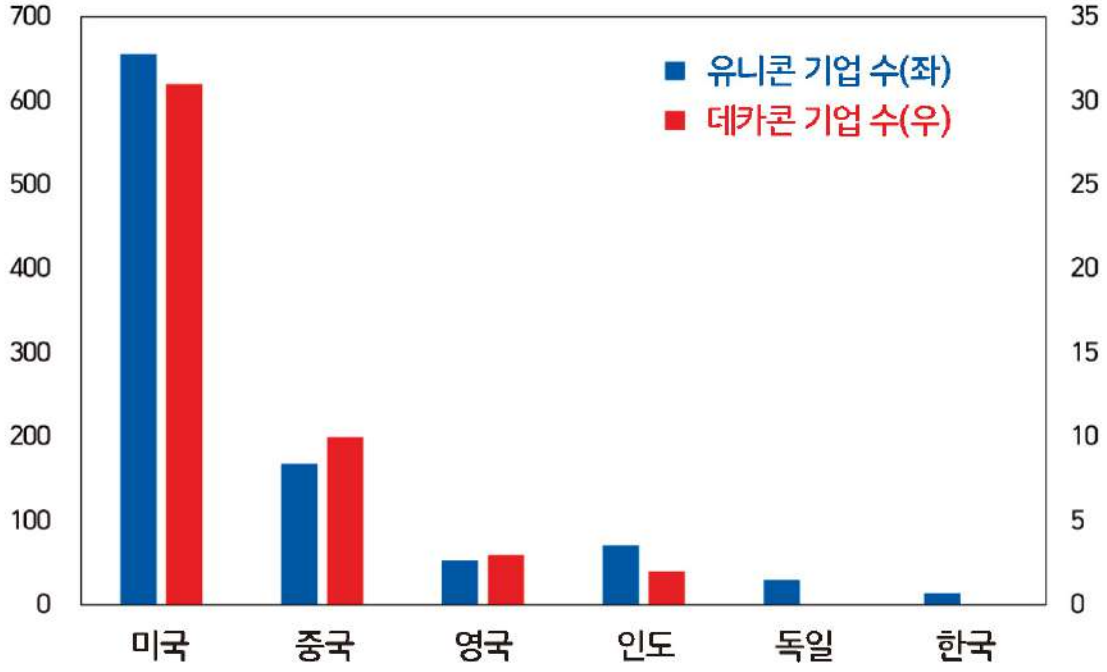
3 중소벤처 성공 신화도 실종되고 있습니다

- 중소벤처 산업의 침체는 국가 생산성의 침체로 이어지고 있으며 네이버, 카카오와 같은 성공신화를 재현하기가 더욱 어려워졌습니다.

  - 벤처기업들의 유니콘, 데카콘 기업으로의 스케일업 사례는 경쟁국에 비해 크게 작은 규모

  - 특히 창업초기 기업들에 대한 모험자본 투자의 비중이 줄면서 도전적 기업 활동이 위축되고 생산성과 성장동력 하락을 초래

국가별 유니콘·데카콘 기업수



출처: World Population Review, Investopia

4 K-역동성을 높이는 중소벤처 생태계를 구축하겠습니다

- **중소벤처기업 인프라(환경)를 개혁하겠습니다.**
  - 정부 R&D 확대 및 효율성 개선, 디지털 전환, 대·중소기업 파트너쉽 강화, 금융의 역할 강화 등
  - 중소기업 디지털 전환 추진, 판로지원 및 지속성장지원, 글로벌 역량 강화
- **규제개혁으로 스타트업이 활발한 생태계를 조성하겠습니다.**
  - 메가샌드박스, 규제체계 간소화 등
- **40조원 벤처투자시장을 육성하겠습니다.**
  - 모태펀드 예산 확대, 벤처투자 회수시장 활성화 등
- **중소벤처 스타트업을 지역성장 엔진으로 만들겠습니다.**
  - 지역적 특색과 산업여건을 고려한 중소벤처 지원전략
  - 벤처투자 비수도권 확산, 비수도권 중심 인큐베이팅 프로그램 운영, 조세 지원
- **딥테크·핀테크 등 혁신분야 유니콘 기업을 적극 육성하겠습니다.**
  - 혁신 지원을 위한 전담 투자, 관리기구 설립, 스케일업 생태계 조성
- **중소기업 기술보호를 강화하여 대·중소기업 상생과 협력을 강화하겠습니다.**

중소기업 생태계 구축

출처: ChatGPT

5 창조적 아이디어로 세계를 선도하는 과학기술·R&D 생태계를 구축하겠습니다

- 안정적 R&D 예산을 마련하겠습니다.
  - 미래전략 산업 육성을 위한 정부 R&D 전략, 기술 원천분야 R&D 안정적 투자
- 효율성을 극대화하기 위한 국가 R&D 거버넌스를 개혁하겠습니다.
  - 과학기술 컨트롤타워를 통해 분산된 R&D 지원체계를 집중체계로 전환, 민간 전문가의 정부 R&D 기획 및 예산조정 참여 확대
- 연구에 몰입할 수 있는 환경을 조성하겠습니다.

안정적인 R&D 투자

출처: ChatGPT

4대
과제

지역성장과 국토공간 혁신

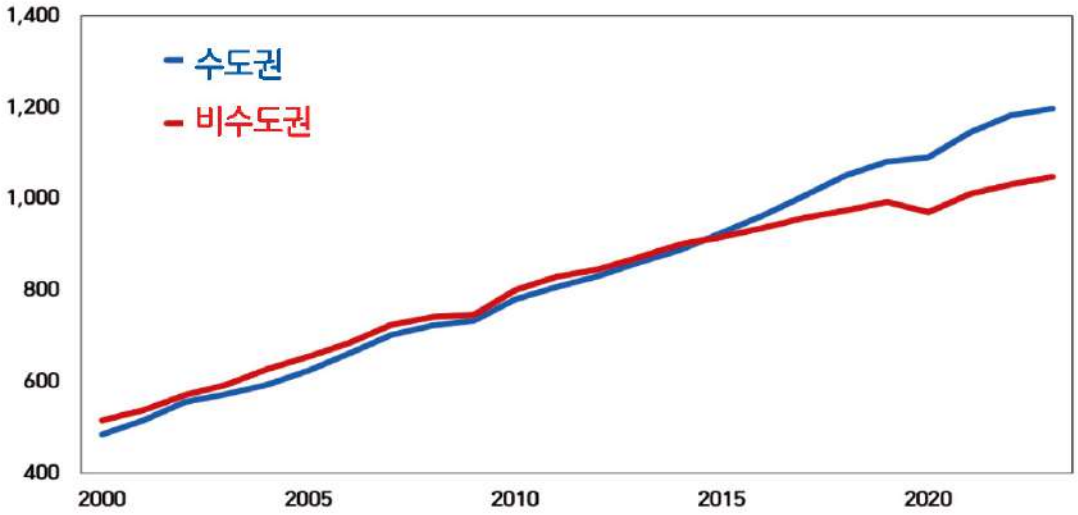
지역성장과 국토공간 혁신

1 수도권과 비수도권의 경제격차 날로 심해지고 있습니다

• 2015년부터 수도권의 총생산은 나머지 지역 전체의 합을 넘어섰고 격차는 빠르게 확대되고 있습니다.

- 많은 연구들은 산업이 1개 지역에 집중될 경우 오히려 성장을 정체시키는 효과가 있음을 지적

수도권과 비수도권의 지역총생산(단위: 조원)

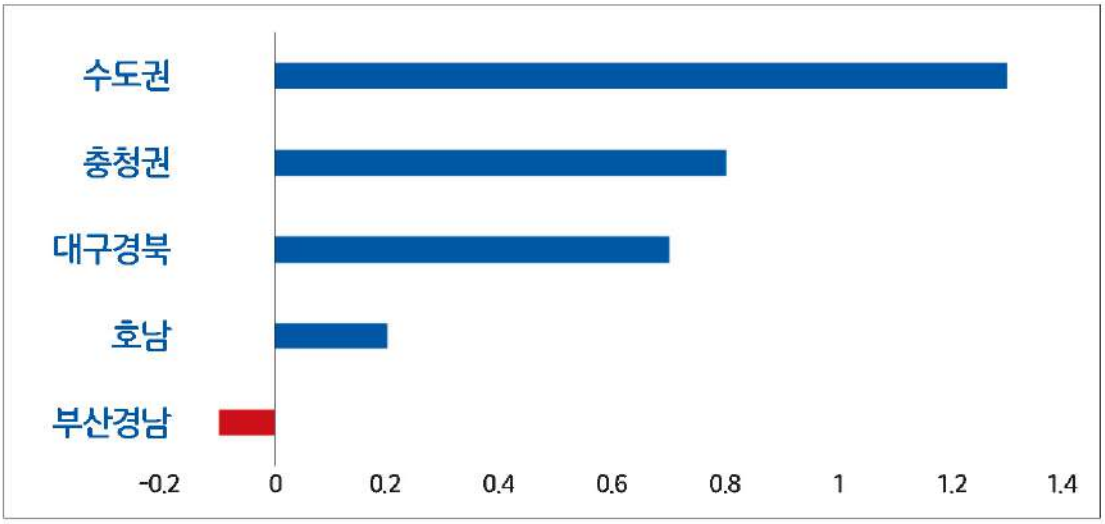


출처: 통계청

2 지역별 경제격차의 기저에는 생산성의 문제가 있습니다

- 수도권과 영호남 지역과의 생산성 격차는 최근 들어 더욱 심화되고 있습니다.
- 생산성 격차만으로 지난 11년 동안 수도권과 동남권과의 GDP는 16%나 격차가 벌어졌습니다.

권역별 성장에서 생산성 기여도(2010~2021년 평균, %p)



출처: 한국은행 BOK 이슈노트

3 전통산업단지들의 노후화 역시 지역성장 정체의 원인입니다

- 산업화의 기적을 이루었던 남부 지역의 전통산업단지들은 성장동력이 빠르게 하락하고 있습니다.
- 구조개혁 없이는 미국의 러스트벨트처럼 쇠퇴할 수밖에 없습니다.

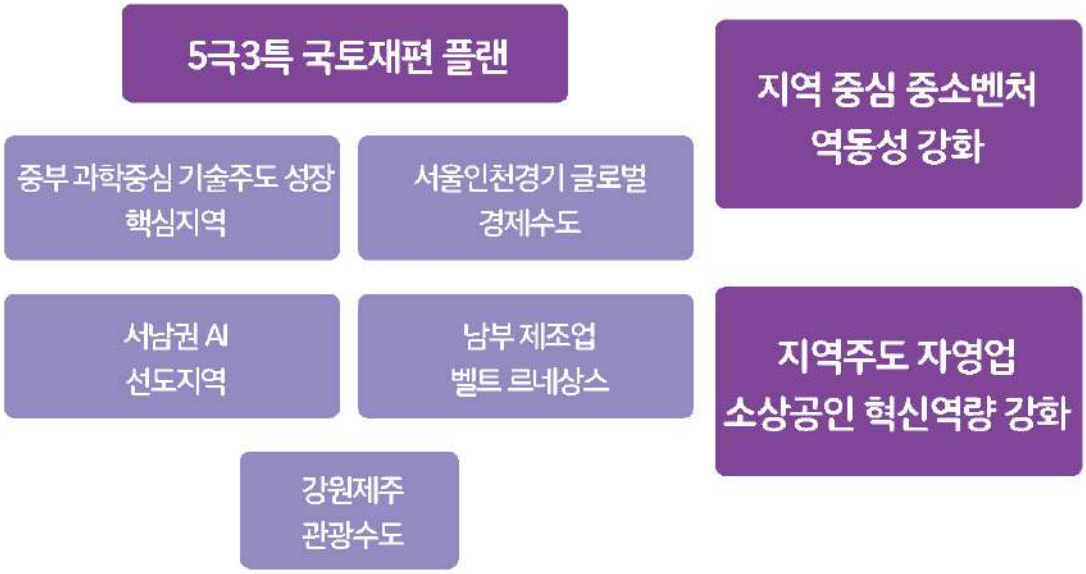
러스트벨트

출처: ChatGPT

4 지역을 수도권과 동등한 혁신 성장의 축으로 바꾸겠습니다

- 지역에도 공정한 성장의 기회를 제공하여 국토 전체가 혁신의 공간이 될 수 있는 생태계를 마련할 것입니다.

  - 단순한 지역간 균형이 아니라 지역 성장잠재력 제고 및 경제활성화를 중점적으로 추진



- 5극 초광역권-3개 특별자치도 체제를 마련하고 지역자치제도를 강화하여 지역 발전체계 완성하겠습니다.
- 지역특화 전략산업 육성과 지역투자 촉진으로 지역 성장과 일자리 창출을 일으키겠습니다.
- 지역의 교육, 문화, 의료 등을 수도권 수준으로 개선하겠습니다.
- 지역에 맞는 관광 콘텐츠 활성화로 자영업 소상공업의 성장을 촉진하겠습니다.

5대
과제

공정과 상생의 시장질서 구축

공정과 상생의 시장질서 구축

1 공정한 시장질서는 창조적 혁신 성장의 필요조건입니다

• 누구나 혁신을 통해 생산성을 높이고 그로 인한 성장의 과실을 누릴 수 있어야만 혁신의 유인이 발생합니다.

공정한 경제

출처: ChatGPT

2 공정과 상생의 시장경제 생태계를 구축하겠습니다

- **불공정을 시정하여 대기업·중소벤처·소상공인·노동자가 모두 혁신하고 성장하는 상생의 시장경제 생태계를 구축하겠습니다.**
  - 대기업·중소기업 간 불공정거래를 시정하고 상생하는 기업 생태계 조성
  - 지배주주의 사익편취 규제의 실효성 강화
  - 온라인 플랫폼 경쟁 및 이용자 보호 강화
  - 일하는 사람이 행복한 노동환경
  - 을의 보호 및 협상력 강화

3 공정하고 생산적인 금융시장을 구축하겠습니다

- **공정한 금융시장을 만들고 합리적 기업지배구조를 정착시키겠습니다.**
  - 주가조작, 내부자거래, 불완전 판매 등 자본시장 불공정거래 차단
  - 일반주주 보호를 강화하고 상법개정 등을 통해 코리아 디스카운트 해소
- **부동산에서 벗어나 산업에 기여하는 생산적 금융으로의 전환을 이끌겠습니다.**
  - 부동산금융 및 가계대출의 효과적 관리
  - 중소벤처기업 금융 활성화

생산적 금융: 코스피 5000 달성

출처: ChatGPT

IV

대한민국 진짜성장의 기반

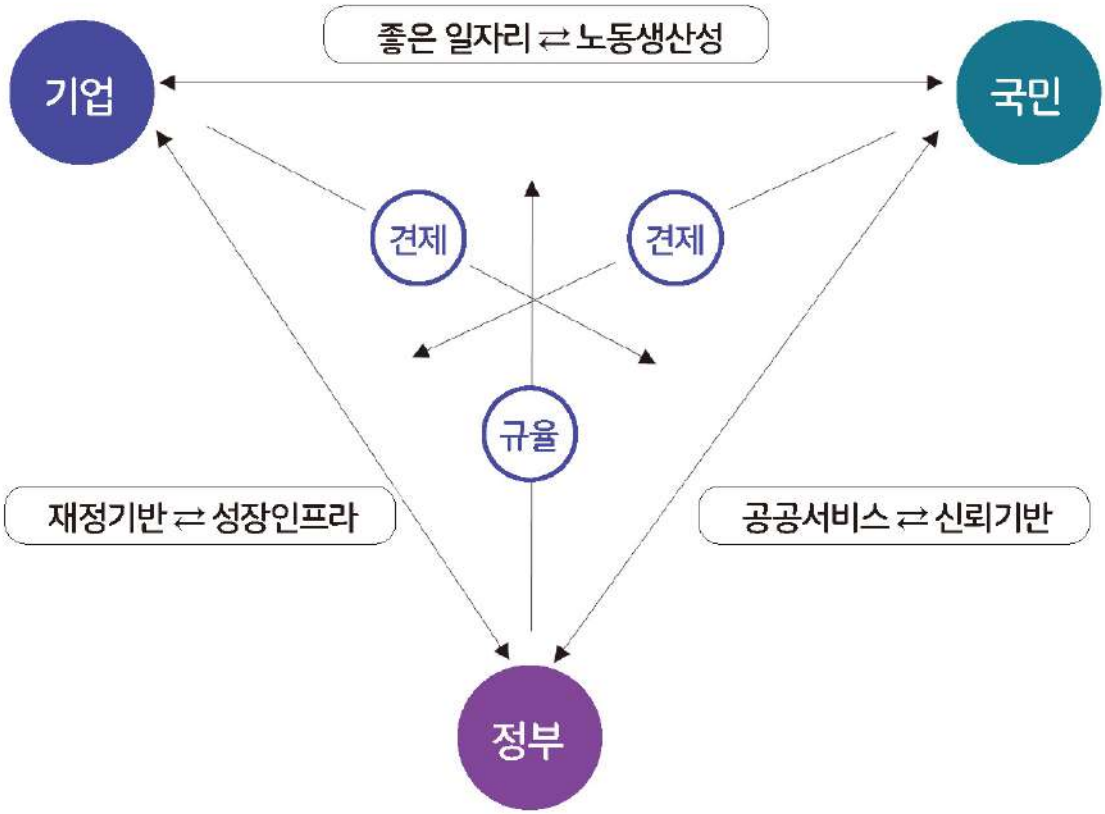
진짜성장을 위한 국가 운영원리는 통합에 기초합니다

1 국민·기업·정부가 파트너십 속에 서로 협력·견제·균형을 이루는 대통합 성장체제

- 기업·국민·정부의 파트너십과 통합적 역량강화를 위해 국가 거버넌스를 혁신합니다.
  - 외환위기 이전 '주식회사 한국', 위환위기 이후 '빚내서 각자도생' 방식을 극복한 새로운 위험관리 체계를 구축
  - 성장을 위한 기업가 국가(entrepreneurial state)로 역할을 정립
- 조정자국가(coordinator state): 국가는 난제가 된 이해관계 충돌 문제를 조정하고 문제를 해결합니다.
- 보험국가(insurer state): 국가는 국민이 각자도생에 내몰리지 않도록 합니다.
  - 기본사회가 추구하는 바. 실패해도 재기 가능한 촘촘한 안전망, 안전매트로 경제적 기본권, 실질적 자유 보장
- 투자자국가(investor state): 국가는 새로운 시장과 인프라를 만들어 민간의 투자를 이끌어냅니다.
  - 기업이 엄두를 내지 못하는 곳에 투자하고, 신산업 인프라를 만드는 적극적 역할을 수행

• 역량강화국가(enabling state): 모두의 역량을 끊임없이 강화해서 성장에 참여하고 성장의 과실을 함께 누릴 수 있게 합니다.

진짜성장의 거버넌스: 협조·파트너십과 견제·균형



2 공정과 상생의 시장경제 생태계를 구축하겠습니다

- 창조에 기반한 기술혁신, 모두가 성장하는 경제로의 도약을 위해서는 낡고 경직된 제도를 혁파하는 새로운 제도적 틀이 반드시 필요합니다.

- **(규제개혁)** 혁신적 기업활동을 위축시키는 구시대·칸막이식 행정규제 개혁과 디지털·에너지 전환 등에 대한 규제합리화를 추진하겠습니다.

  - 규제개혁기구 확대 개편, 메가샌드박스, 네거티브 규제체제로의 실질적 전환
  - 탄소중립과 관련된 규제 합리화
  - 제로베이스 규제 점검

- **(금융개혁)** 금융자금이 지대추구로부터 생산적이고 포용적인 부문으로 흐를 수 있도록 개혁을 추진하겠습니다.

  - 부동산에 과도하게 몰려 있는 자금을 중소벤처 등 생산적 부분으로 유도
  - 국민펀드를 통해 첨단전략산업 발전을 뒷받침
  - 금융감독체계 개편을 통해 금융산업의 새로운 도전을 지원

- **(행정개혁)** 행정개혁과 지속가능 적극재정플랜을 통해 스마트한 문제해결형 정부로 탈바꿈시켜 대도약을 뒷받침하겠습니다.

  - 공공기관 비효율 정비, 공무원 지대추구 행위 근절
  - 재정을 단기대응 중심에서 인적자본 투자, 첨단산업 육성, 녹색전환 등 구조개혁을 지원하는 전략적 재정으로 전환
  - 세입기반 확충 및 중장기 재정건전성 확보

- 효율적 데이터 관리와 활용을 위한 데이터 거버넌스 개혁

• **(교육개혁)** 모든 국민의 역량강화(교육개혁)와 지식확산을 촉진하겠습니다.

- 전 국민에게 새로운 기술을 배울 기회를 제공하는 방향으로 교육개혁을 추진

- 기업생태계에서 지식확산이 원활히 일어나도록 장려

- 경제성장에 대한 공평한 참여 기회를 제공하고, 동시에 사회안전망을 강화함으로써 실패를 두려워하지 않고, 자신들의 능력을 충분히 발휘

진짜성장을 위한 4대 개혁

민주연구원은 더불어민주당의 싱크탱크입니다.

민주연구원은 대한민국과 더불어민주당의

비전과 전략 수립,

민주주의와 서민경제, 그리고 한반도 평화의 가치를

뒷받침하는 정책개발에 매진해왔습니다.

앞으로도 좋은 정책과 국가전략으로 국민의 삶을 지키고

대한민국의 미래를 열어가겠습니다.

민주연구원
The Institute for Democracy

진짜성장, 진짜 대한민국

발행처 민주연구원

발행인 이한주

작성자 진짜성장TF

디자인 · 인쇄 프로메테우스미디어

발행일 2025. 6. 16.