

사회적경제조직을 통한 생활 SOC 투자 정책

정상희 (정책연구실 연구위원)

정부는 지난 8월 8일 국민의 여가 및 건강활동 지원을 통한 삶의 질 제고, 지역 균형발전을 통한 지역활력 제고, 생활안전 및 환경의 질 제고를 목적으로 7조원 이상(2019년)의 재원이 투자되는 10대 지역밀착형 생활 SOC 투자 정책을 발표하였다.

정부의 생활 밀착형 SOC 투자는 국민들이 실제 체감할 수 있는 분야를 중심으로 SOC 투자 사업을 전개하면서 개인의 삶의 질 제고와 함께 지역경제 활성화를 바탕으로 경제를 활성화하고자 하는 것으로 기존의 토목 및 건설 중심의 SOC와는 어느 정도 차별화된다고 할 수 있다.

그럼에도 불구하고 해당 SOC 투자를 실행할 주체에 대한 기준이 없어서 추가적인 보완이 필요하다고 할 수 있다. 즉, 지역을 기반으로 활동하면서, 지역에 대해서 잘 알고, SOC 투자에 대한 성과를 잘 파악되게 할 수 있는 실행주체의 선정이 필요하다고 할 수 있다.

정부의 생활 밀착형 SOC 투자에 대한 성과 제고를 위하여, 1) 지역을 중심으로 하는 사회적경제조직의 적극적 활용, 2) 생활 밀착형 SOC가 사회적경제 활성화의 주춧돌의 역할 수행, 3) 중앙정부-지방정부-사회적경제조직의 유기적인 협력관계 구축이 필요하다.

♣ 이 글의 내용은 집필자의 의견이며, 민주연구원의 공식 견해가 아님을 밝힙니다.

I. 정부의 생활 SOC¹⁾ 투자 정책

□ 정부는 국민의 여가 및 건강활동 지원, 지역활력 제고, 생활안전 및 환경의 질 제고를 목적으로 하는 7조원 이상 규모(2019년)의 지역밀착형 생활 SOC 투자 정책을 발표함

○ 정부는 지난 8월 8일 국민의 삶의 질 제고, 지역 균형발전 그리고 환경 및 안전의 질 등을 제고를 목적으로 하는 지역밀착형 생활 SOC 투자 정책을 발표함

1) SOC는 사회간접자본을 의미하며, Social Overhead Capital의 약자이다.

- 국민들이 삶을 살아가는 인식이 기존 의식주 해결에서 삶의 질을 중시하는 방향으로 변화함에 따라 이에 부합하고자 문화·건강·관광 등 여가생활을 지원할 수 있도록 관련 인프라를 구축함
- 지역 균형발전 정책을 통한 지역의 활력회복을 위해 도시재생, 스마트 영농, 어촌뉴딜 정책 등 지역별 특성에 맞는 기반시설 확충을 지원함
- 생활안전 및 환경의 질 제고를 위해서 복지시설·저소득층 노후주택 등 안전취약 시설 개선, 학교 및 전통시장 등 다중이용시설 화재 예방시설 지원을 비롯하여 미세먼지 차단 숲 조성, 농가 등 태양광 시설 설치 지원 등에 투자를 확대함

- 정부는 앞서 언급한 지역과 밀착된 생활 SOC 투자 목적 세가지를 단기간의 집중투자를 통해 가시적인 성과를 낼 수 있도록 정책방향을 설정함
- 정부는 삶의 질 제고, 지역 균형발전, 생활안전 및 환경의 질 제고 등을 위해 2019년 7조원 이상의 규모로 10대 투자분야를 선정하여 단기간에 가시적인 성과를 내고자 함
- 정부는 국민의 삶의 질과 관련성이 큰 사업, 성과의 조기 가시화가 가능한 사업, 지역별 고른 투자가 가능한 사업 세가지를 선정기준으로 하여 <표 1>과 같은 10대 투자 분야를 선정함

<표1> 생활 밀착형 10대 SOC 투자 사업

구분	10대 과제	'19년 주요 투자 내용
여가·건강 활동 지원	① 문화·생활체육 시설 등 편의시설	○ 지역내 근거리 문화·체육시설 확대 - 국민체육센터 확충, 복합커뮤니티센터 구축
	② 지역 관광 인프라	○ 지역내 문화·역사 콘텐츠 인프라 구축 - 첨단콘텐츠 등 박물관·과학관 전시시설 보강, 캠핑장·생태공원 확대
지역 활력	③ 도시 재생	○ 「도시재생 로드맵」 추진속도 제고 - 도시재생 뉴딜지역 지원·자금 융자 확대
	④ 농어촌 생활여건 개선	○ 어촌·어항 연계·통합개발, 낙후된 기반시설 정비 등
	⑤ 스마트 영농	○ 스마트 ICT 기술 활용 농·어가 생산성 향상 - 스마트팜 혁신밸리, 스마트축산 ICT 시범단지, 스마트양식 클러스터 조성
	⑥ 노후산단 재생 및 스마트 공장	○ 산업단지내 근로환경개선·경쟁력 강화 - 청년친화형 산단 확대, 노후산단 기반시설 정비, 스마트 공장 확대

〈표1〉 생활 밀착형 10대 SOC 투자 사업(계속)

구분	10대 과제	'19년 주요 투자 내용
생활 안전 및 환경	⑦ 복지시설 기능보강	○ 취약계층 거주·훈련 시설 보수 - 장애인·노숙인·한부모 복지시설 등 보강
	⑧ 생활안전 인프라	○ 국민 생활과 밀접한 안전 인프라 확충 - 취약계층 집수리 지원, 보행자 안전시설 보강, 전통시장 화재예방 등
	⑨ 미세먼지 대응	○ 도시숲 조성, 친환경자동차 충전인프라 확대 - 도시바람길 숲·미세먼지차단 숲 조성, 전기차 충전기·수소차 충전소
	⑩ 신재생 에너지	○ 태양광 에너지 설치·보급 지원 - 농가·협동조합 등 태양광 설치지원, 공공기관 유휴부지 활용 태양광 보급

자료: 기획재정부, 생활 밀착형 10대 SOC 투자 확대, 2018.8.8.

II. 생활 밀착형 SOC 투자 정책에 대한 평가

□ 정부의 생활 밀착형 SOC 투자 정책은 기존 SOC 투자에 벗어나 국민들이 실제 체감할 수 있는 분야를 중심으로 접근한 정책이라고 할 수 있음

- 정부의 생활 밀착형 SOC 투자 정책은 SOC 투자를 새로운 방향에서 접근하여 국민들이 실질적으로 체감할 수 있도록 한 시도라고 할 수 있음
 - 흔히들 SOC라고 하면 도로, 항만, 공항, 철도, 댐 등 국가적으로 이루어지는 대규모 토목사업 및 건설사업 등을 연상하기 쉽지만 생활밀착형 SOC는 지역을 중심으로 지역민의 삶의 질 제고 등을 위해 소규모로 이루어지는 사업이라고 할 수 있음
 - 즉, 정부는 국민들이 실제 체감할 수 있는 분야를 중심으로 SOC 투자 사업을 전개하면서 개인의 삶의 질 제고와 함께 지역경제 활성화를 바탕으로 경제활성화의 기대효과를 이루고자 함

□ 생활 밀착형 SOC 투자 사업을 실행할 주체 선정에 대한 보완이 필요함

- 정부의 생활 밀착형 SOC 투자 사업에서 목적, 분야, 내용 등이 제시되어 있지만

해당 사업을 실행할 주체에 대해서는 구체적인 언급을 하고 있지 않아 보완이 필요함

- 정부는 생활 밀착형 SOC 투자 사업을 통해 단기간에 가시적인 성과를 도출하고자 함에 따라 무엇보다도 해당 사업을 실행할 주체 선정이 중요하다고 할 수 있음
- 즉, 생활 밀착형 SOC 사업은 결과적으로 지역을 중심으로 하여 해당 지역주민들의 삶의 질 제고와 함께 지역경제 활성화를 유도하여 내수경제가 활성화 될 수 있는 기반을 조성한다고 할 수 있음
- 따라서 지역을 기반으로 활동하면서, 지역에 대해서 잘 알고, SOC 투자에 대한 성과를 잘 파악되게 할 수 있는 실행주체의 선정이 필요하다고 할 수 있으며 해당 조건에 가장 부합하는 형태가 사회적경제조직이라고 할 수 있음

III. 사회적경제조직을 통한 생활 밀착형 SOC 투자 성과 제고 방향

□ 생활 밀착형 SOC 투자에 대한 성과를 제고하기 위해서는 지역을 중심으로 하는 사회적경제조직을 적극적으로 활용할 필요가 있음

- 생활 밀착형 SOC 투자가 단기간에 가시적인 성과를 내기 위해서는 지역을 중심으로 활동하고 있는 사회적경제조직을 적극적으로 활용할 필요가 있음
 - 사회적경제 기본법²⁾에서 사회적경제란 양극화 해소, 양질의 일자리 창출과 사회서비스 제공, 지역공동체 재생과 지역순환경제, 국민의 삶의 질 향상과 사회통합 등 공동체 구성원의 공동이익과 사회적가치의 실현을 위하여 사회적경제조직이 호혜협력과 사회연대를 바탕으로 사업체를 통해 수행하는 모든 경제적 활동으로 정의함
 - 마찬가지로 해당 법에서는 사회적경제조직은 발생한 이익을 해당 조직과 지역공동체 발전에 재투자해야 하며, 지역공동체 개발과 지역순환경제 발전 등 지역사회 발전에 기여하도록 하고 있음
 - 이와 함께 사회적경제조직은 사회적가치를 실현하기 위해서 노력해야 하는데 사회적가치는 지역사회와 공동체에서 충족하지 못하는 다양한 사회서비스, 지역공동체 재생과 지역순환경제 활성화, 양질의 일자리 창출 등을 포괄하고 있음
 - 이러한 점 등을 감안할 때 사회적경제조직은 현재 정부가 생활 밀착형 SOC 투

2) 윤호중 의원이 대표발의(2016.08)한 사회적경제기본법 제3조 사회적경제의 정의의 내용

자를 통해서 추구하고자 하는 목표를 실현시켜줄 실행 주체에 상대적으로 가장 부합한다고 할 수 있음

□ 생활 밀착형 SOC 투자가 사회적경제 활성화를 위한 주춧돌이 될 수 있도록 하는 역할이 필요함

- 정부는 사회적경제 활성화를 국정과제에 포함하고 있을 정도로 중요시 하고 있으며, 관련된 다양한 정책을 발표하고 있음에 따라 생활 밀착형 SOC 투자를 통해서 사회적경제가 활성화 될 수 있는 기반을 마련할 필요가 있음
 - 생활 밀착형 SOC 투자는 앞서 언급한 세 가지 목표를 달성하고자 하는 상황에서 해당 투자의 실행 주체를 사회적경제조직으로 할 경우 결과적으로 사회적경제조직이 성장할 수 있는 기반을 마련할 수 있을 것임
 - 즉, 지역을 중심으로 하는 사회적경제조직이 제대로 된 성과를 낼 경우 결과적으로 사회적경제가 활성화 될 수 있는 계기가 될 수 있을 것임
 - SOC 투자분야와 관련하여 간단한 예로 현재 제시된 과제 가운데 태양광 설치사업의 경우 서울시에서도 하고 있는 사업으로 해당 실행 주체에 협동조합 등이 참여하고 있는 상황이며, 이와 함께 유희 국유지를 사회적경제조직이 태양광을 비롯하여 스마트 영농 등 다양한 방향으로 사용할 수 있도록 할 수 있을 것임

□ 중앙정부-지방정부-사회적경제조직이 유기적인 협력체계를 통한 성과 제고

- 생활 밀착형 SOC 투자는 지역을 중심으로 함에 따라 지방정부의 적극적인 협조가 무엇보다도 중요함에 따라 중앙정부-지방정부-사회적경제조직의 유기적인 협력관계 구축이 필요함
 - 생활 밀착형 SOC 투자는 결과적으로 지역을 중심으로 진행되어야 함에 따라 중앙정부는 해당 정책의 필요성, 목적, 내용 그리고 예산 등 큰 틀에서 방향을 제시하였음에 따라 구체적인 실행은 지방정부가 할 수 있도록 권한 위임과 함께 관리감독에 충실할 필요가 있음
 - 지방정부는 중앙정부가 생활 밀착형 SOC 투자로 이루고자 하는 목표 달성을 위해서 구체적인 로드맵 마련과 함께 이를 실행할 사회적경제조직을 선정하고 필요한 지원과 함께 관리감독 역할을 수행해야 함
 - 특히, 생활 밀착형 SOC는 지방정부에서 추진하고자 하는 사업과 중복되는 부분

이 상대적으로 많을 수 있음에 따라 기존의 지방정부 예산에 중앙정부 지원이 더해질 수 있어 예산제약에서 상대적으로 자유로울 수 있을 것임

- 사회적경제조직은 사회적 가치 실현 및 지역사회 발전에 기여한다는 본연의 목적에 충실한 역할을 수행하는 한편, 지역의 다양한 조직간의 협력을 통해서 성과가 확산될 수 있도록 하여 지역경제가 활성화 될 수 있도록 하는 계기를 마련할 수 있을 것임