

정책브리핑



정책브리핑 | 2022-34호 | 2022년 10월 28일 | 발행처 민주연구원 | 발행인 노웅래 | idp.theminjoo.kr

육아기(만8세 이하) 근로시간 단축제도를 주4일제 시범사업으로

강병익 연구위원(정치학 박사)

《 요약 》

■ 근로시간 단축을 통해 일생활균형, 삶의 질 향상

○ 세계는 임금삭감 없는 주4일제 실험 중

- 실업대응, 삶의 질 향상, 생산성 제고, 젠더균형, 돌봄, 과로방지 등 다양한 정책목표 아래 주4일제 프로젝트 실시

○ 근로시간 단축의 정책목표 확장

- 자동화에 따른 기술실업 대응과 탄소중립 등 새로운 노동환경과 글로벌 환경의제에 대한 선제적 대응으로서 근로시간 단축의 정책목표 확장

■ 육아와 경력단절 예방의 정책목표를 가진 주4일제 시범사업 실시 제안

○ 육아기 근로시간 단축제도를 주4일제 시범사업으로 활성화

- 육아, 경력단절 예방효과가 기본 정책목표
- 생산성, 업무효율성, 삶의 질 만족도 등을 부가적인 정책목표로 주5일제와 비교 평가
- 기존 사업의 재구성을 통해 행정비용 최소화
- 300인 미만 사업장 주32시간 이하 단축시간 근로자 대상
- 현재 지원금 제도를 개선하여 주8시간에 대해서는 임금삭감분 100% 보상

○ 고용노동부내 육아기 주4일제 시범사업 연구단 설치

- 2년 기간 동안 실시하고 주4일제 효과 및 제도개선 방향을 담은 결과보고서 작성

▶ 키워드: 주4일제, 육아기 근로시간 단축제도, 경력단절 예방, 삶의 질

♣ 이 글의 내용은 연구자의 의견이며, 민주연구원의 공식 견해가 아님을 밝힙니다.

1. 근로시간단축의 다양한 정책목표들

○ 주요 국가별 주4일제(시범사업 포함) 도입 취지

- [프랑스] 실업문제에 대응하는 일자리나누기를 목적으로 주 35시간제 시행¹⁾
 - 오브리(Aubrey)법: 1, 2차에 걸쳐(1998~2001) 걸쳐 표준노동시간을 주39시간에서 주35시간으로 단축
 - 12.5% 이상의 실업률을 낮추기 위해 정부가 노사협상 독려
 - 2년 내 노동시간 단축하고 일자리 확대 기업에 재정지원 및 임금동결
- [스페인] 팬데믹 이후 경제활성화를 목적으로 주4일제(32시간) 시범사업 실시²⁾
 - 200~400개 신청 중소기업 대상으로 2021년 9월부터 3년 간 임금삭감 없는 주4일제 실시
 - ※ 유럽연합 코로나 회복기금(5천만 유로)을 재원으로 참여기업에 추가고용이나 고용유형 변화에 따른 비용보상
- [스코틀랜드·아이슬란드] 삶의 질과 성별격차 완화를 위한 주4일제 실시
 - 스코틀랜드는 사무직을 시작으로 임금삭감 없는 주4일제 시범실시³⁾
 - ※ 1천만 파운드 기금조성으로 비사무직, 파트타임, 교대근무자, 유연근로 노동자까지 확대예정
 - 아이슬란드는 2019~2021년까지 임금삭감 없는 시범사업 실시⁴⁾
 - ※ 2,500명(전체 노동인구의 1%) 실시. 생산성은 유지되고 삶의 질은 향상되었다는 ‘압도적 성공’ 평가
- [스웨덴·한국] 과로방지위한 근로시간 단축 시범사업 실시
 - 2015~2017년 스웨덴 예테보리시 노인 요양병원 요양보호사 대상 급여삭감 없이 하루 8시간에서 6시간으로 단축⁵⁾
 - 2022년 9월, 한국 세브란스 병원 주4일제 시범사업 합의: 노동강도 완화를 위한 인력충원, 총액 임금에서 10% 삭감
- [독일] 주4일제 전환을 위한 임금인상 합의
 - 2021년 3월 금속노조(IG Metall) 2.3% 임금인상 합의: 주4일 선택 시 임금동결
 - 2018년 주28시간 노동시간 합의 실패 후, 바덴-뷔템베르크 주에서는 4.3% 임금인상 합의⁶⁾
 - ※ 28시간 노동 선택 시 주정부가 자녀 혹은 부모돌봄을 위해 추가수당(월 200유로) 지급
 - ※ 건강위험이 높은 교대근무 노동자 휴가 선택 시 연간 750유로 보상

○ 팬데믹 이후 다양한 목적으로 주4일제 논의가 활발하게 진행 중

- 노동시간단축은 건강, 여가, 일생활균형과 같은 삶의 질 향상 자체에 그치지 않고, 생산성 향상과 적정임금 및 젠더균형을 목적으로 함([그림1])
- 최근에는 자동화에 따른 기술실업에 대한 정책적 대응과 탄소중립에 기여한다는 연구결과도 나오⁷⁾
 - 출퇴근시간 감소, 친환경적 이동수단 활용 등에 따른 생태발자국⁸⁾과 탄소발자국⁹⁾, 이산화탄소 배출량 저하

- 세계 최장노동시간 국가인 우리나라도 명확한 정책목표를 가지고 근로시간 단축제도를 실행할 필요가 있음

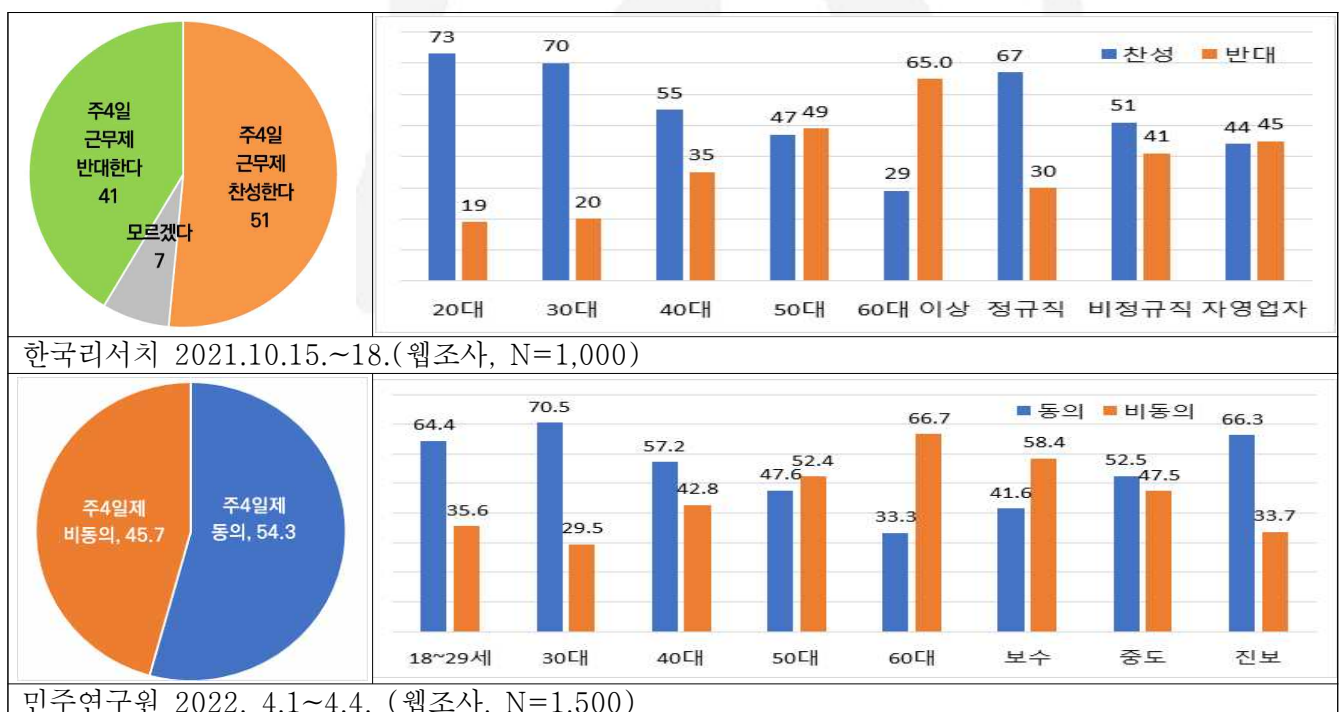
[그림1] 노동시간 단축이행



출처: Will Stronge et. al.(eds), 3.

○ 주4일제에 대한 국민인식

- 주4일제에 대해서는 절반이상의 국민들이 찬성, 젊은 층일수록, 진보층에서 필요성 인식
 - 젊은 층은 워라밸 선호, 육아 및 경력단절 예방의 필요성 때문으로 판단
 - 상대적으로 고용이 안정적인 정규직이 비정규직보다 찬성비율 높음. 일률적인 주4일제보다는 명확한 정책목표 하에서 고용안정정책에 기반한 근로시간단축 비교연구가 필요함

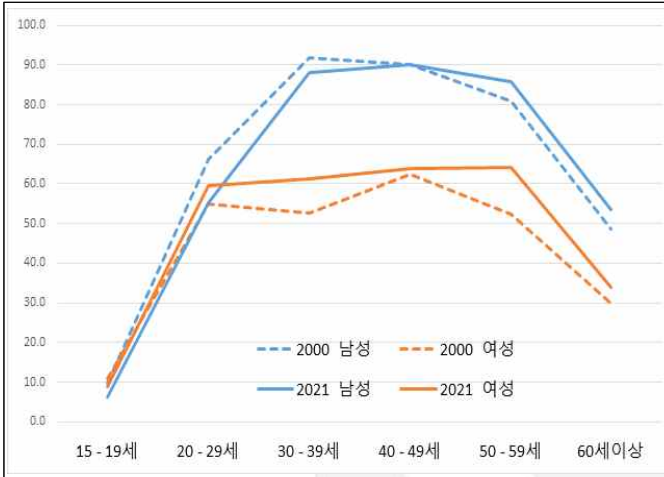


2. 일가정양립지원 정책으로써의 육아기 근로시간 단축제도

○ 여성의 경력단절로 인한 임금격차 완화를 위해서 근로시간 단축제도 활성화 필요

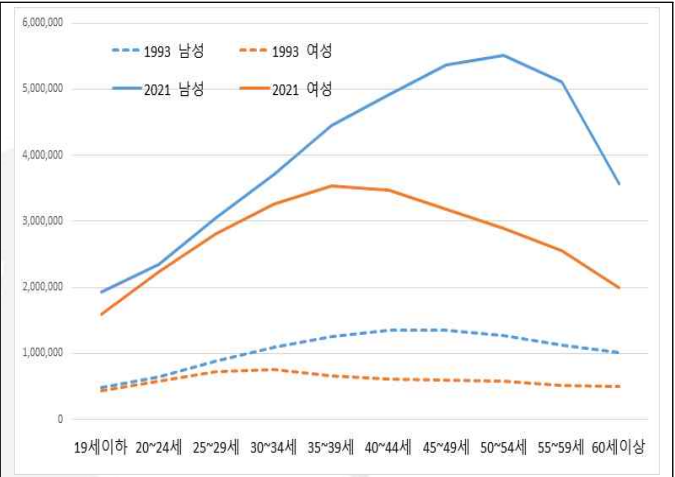
- 한국은 OECD 국가 중 성별임금격차가 가장 큰 국가
 - 성별 고용률과 임금격차는 30세 이후부터 심화([그림2], [그림3])

[그림2] 연령대별 성별 고용률(% , 2000, 2021)



출처: 경제활동인구조사, 각 년도.

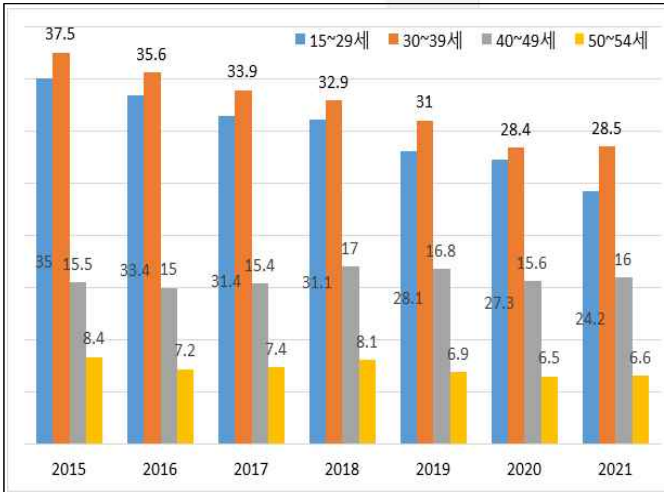
[그림3] 연령대별 성별 임금격차(원, 1993, 2021)



출처: 고용형태별근로실태조사(월급여총액), 각 년도.

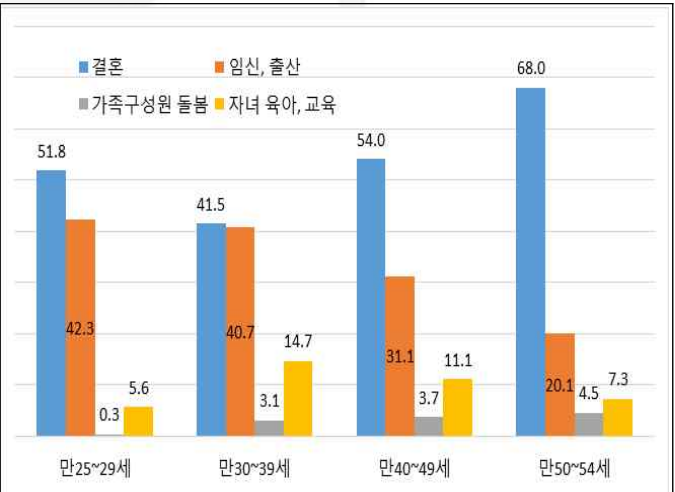
- 경력단절의 원인은 결혼·출산·육아 순([그림4], [그림5])

[그림4]연령대별 경력단절 추이(% , 2015~2021)



출처: 지역별고용조사, 각 년도.
15~54세 기혼여성 중 경력단절여성 비율

[그림5] 경력단절 당시 사직 이유(% , 2019)



출처: 경력단절여성들의 경제활동실태조사(2019)

○ 현행 육아기 근로시간 단축제도

- 남녀고용평등과 일가정양립 지원을 위한 제도(남녀고용평등법¹⁰⁾ 제19조의 2)로 2011년 10월부터 실시
 - 육아기 이외에 임신기(근로기준법 제43조의 2, 남녀고용평등법 제19조)와 가족돌봄이나 본인건강, 은퇴준비, 학업(남녀고용평등법 제22조의 3)을 위해 근로시간을 단축할 수 있는 ‘근로시간 단축청구권’을 시행하고 있음

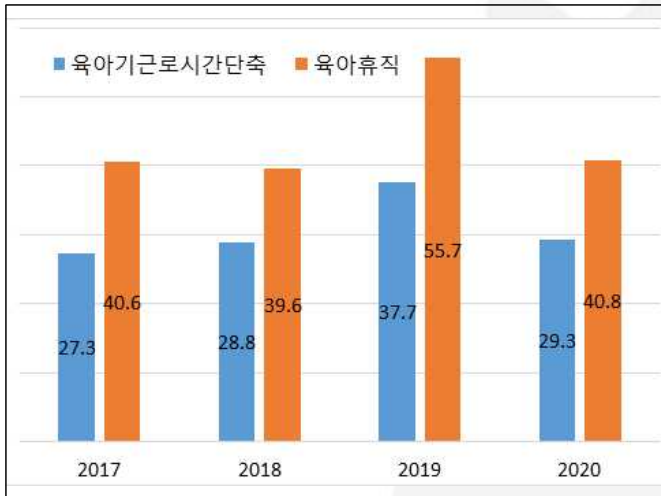
- 현행 제도의 구성

- 대상: 만 8세 이하 또는 초등학교 2학년 이하의 자녀를 양육하기 위한 근로자
- 기간: 한 자녀에 대해 부모가 각각 1년씩(단, 육아휴직 미사용 기간 가산 시 최대 2년) 사용 가능
- 단축 후 근로시간: 주당 15~35시간. 1회 기간은 최소 3개월 이상
- 단축방식: 근로자가 신청하는 방식으로 허용하는 것이 원칙(하루 1시간 혹은 재택근무 형태로 일 부 전환 후 근로시간을 단축하는 것도 가능)
- 지원금: 임금삭감분의 일정부분을 고용보험기금에서 보상¹⁾

- 육아휴직에 비해 낮은 근로시간 단축제도 활용률

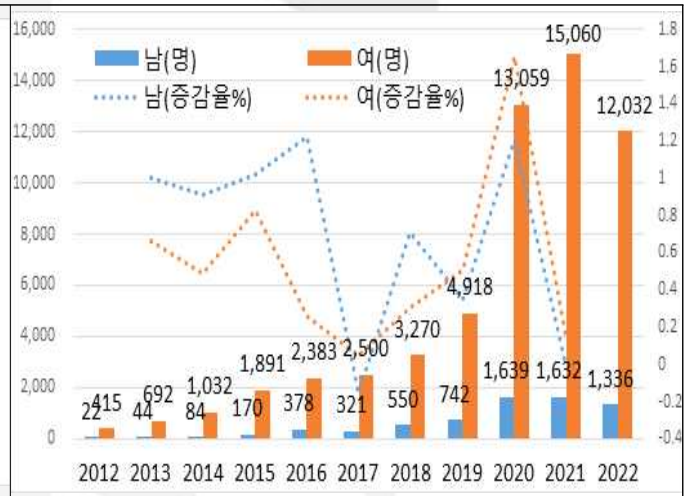
- 사업체 단위로 보면 정책대상자 중 육아휴직이 근로시간 단축제도 선택자보다 많음
- 경력단절예방 효과에도 불구하고 육아휴직을 근로시간단축보다 더 선호

[그림6]대상자 있는 사업장 활용률



출처: 일가정양립실태조사. 각 년도.

[그림7]육아기 근로시간단축제도 신청자 수 및 증감률(성별)



출처: 고용보험 DB. 2022년은 8월까지 집계.

3. 육아기 근로시간 단축제도의 재구성: 주4일제 시범사업으로 실시

○ 주4일제 시범사업으로 육아기 근로시간 단축제도 활성화

- 육아 및 일가정양립 지원의 기존 정책목표에서 주4일제 시범사업으로 제도를 재구성
 - 육아 및 가족관계 뿐만 아니라 생산성(업무효율) 및 업무집중도 등을 주5일제와 비교하여 제도효과 분석
- 임금삭감 없는 근로시간 단축제도
 - 해외사례에서 보듯 주4일제의 기본전제는 임금삭감 없는 근로시간단축
 - 시범사업 실시 기간 동안 현행 지원금제도에서 임금삭감분을 100% 보존해주는 방식으로 시범사업 참여근로자 유도 및 정책효과 분석
 - 특히 임금삭감 없는 근로시간 단축제도로 배우자 중 남성참여자 비중의 증가 기대([그림7])

○ 시범사업 추진

- 시범사업 기간: 2년
- 고용노동부 주관으로 육아기 주4일제 시범사업 연구단 설치
 - 육아기 주4일제 효과 연구계획 수립
 - 고용형태별, 성별, 사업장 규모별 근로시간단축 효과 분석. 육아만족도, 직장생활만족도 등 삶의 질 관련한 비교지표 개발
 - 시범사업 시행 1년차 중간보고서 발표, 시행 2년차 결과보고서 작성
- 신청대상자 선정
 - 300인 미만 사업장 중 육아기 근로시간단축 신청자 중 주당 근로시간 32시간 이하 신청자
- 지원금
 - 주당 8시간은 임금삭감분 전액 보조. 주당 8시간 초과에 대한 급여삭감분은 기존 방식으로 지원

-
- 1) 안나 쿼트 외. 이성철·장현정 옮김. 『주4일 노동이 답이다』. 부산: 호밀밭, 56-60.
 - 2) NEF Newsletter Issue 9. "Achieving a Shorter Working Week Across Europe", 11.
 - 3) Ibid. 4-5.
 - 4) Virginia Lau et. al., "The Shorter Work Week Really Worked in Iceland. Here's Now". Bloomberg.
 - 5) 안나 쿼트 외, 61-63.
 - 6) Will Stronge et. al.(eds). *The Shorter Working Week: A Radical and Pragmatic Proposal*. Autonomy, 63.
 - 7) Jared Fitzgerald et. al., 2018. "Working Hours and Carbon Dioxide Emissions in the United States, 2007-2013", *Social Forces* 96(4).
 - 8) ecological footprint; 인간이 소비하는 자원과 배출 폐기물 처리비용을 토지면적으로 환산한 수치.
 - 9) carbon footprint; 인간이 생산-소비-폐기 과정에서 직간접적으로 배출하는 탄소발생량
 - 10) 남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률
 - 11) 매주 최초5시간분 {통상임금의 100%(상한액 200만원, 하한액 50만원) × 5 / 단축 전 소정근로시간} + 나머지 근로시간단축분 {통상임금의 80%(상한액 150만원, 하한액 50만원) × (단축 전 소정근로시간 - 단축 후 소정근로시간 - 5) / 단축 전 소정근로시간}