

배포일시	2024년 6월 28일(금)
보도일시	즉시

“탄소중립 달성을 위한 그린뉴딜 3.0 정책 과제 보고서” 발간

- 더불어민주당 썬크탱크, 민주연구원(원장 이한주)은 6월 28일(금) 『탄소중립 달성을 위한 그린뉴딜 3.0 정책 과제 보고서』를 발간했다.
 - 이한주 민주연구원장은 “윤석열 정부에서 그린뉴딜 정책이 사라지고 탄소중립 정책은 후퇴하고 있다”며, “이번 보고서가 탄소중립과 그린뉴딜 정책을 다양하고 광범위하게 논의하기 위한 밑거름이 되기를 바라며 더불어민주당이 탄소중립을 위한 그린뉴딜 정책을 추진하는 데에 가장 앞서 대안을 제시하고 강력하게 추진하기를 기대한다”고 밝혔다.
- 본 보고서는 현 정부의 탄소중립 정책을 비판적으로 평가하고 대안을 제시하기 위해 기획되었다. 전 세계 주요 국가들의 탄소중립과 그린뉴딜 정책을 비교 분석하고 국내 정책에 적용할 수 있는 방안을 담고 있다.
 - 미국과 EU의 그린뉴딜 정책의 특징을 분석하고 이를 바탕으로 제1차 국가 탄소중립·녹색성장 기본계획을 평가했다. 탄소중립의 관점에서 온실가스 감축경로와 부문별 목표 및 정책 수단 등 문제점을 비판하고 대안을 제시했다.
 - 정부와 주요 기관의 2050년 탄소중립 시나리오를 분석한 후 대안 시나리오를 구축하고 부문별로 주요 결과를 분석했다. 분석 결과를 토대로 탄소중립 달성을 위한 ‘그린뉴딜 3.0’을 제안하면서 10개 정책과제를 제시했다.
- 본 보고서는 최근 한국의 탄소중립 정책이 후퇴하고 있는 가운데 주요 선진국의 사례를 통해 한국의 탄소중립과 그린뉴딜 정책이 나아갈 방향을 제시함으로써 향후 탄소중립을 달성하기 위한 그린뉴딜 정책과제를 도출하고 적극 시행하는 데에 이바지할 수 있을 것이다.

<보고서 주요 내용 및 결과>

■ 한국의 탄소중립과 그린뉴딜 정책

○ 한국판 그린뉴딜(2020년)과 그린뉴딜 2.0(2021년)으로 탄소중립 토대 마련

- 탄소중립 추진을 위한 기반 구축 과제 신설, 그린뉴딜 사업 범위와 재정 투입 확대
- 그린뉴딜의 제도적 발전에 긍정 평가, 2025년까지 단기 계획이라는 한계
- ‘기후위기 대응을 위한 탄소중립 및 녹색성장 기본법’ 제정, 세계 14번째로 2050 탄소중립 이행을 법제화

○ 2022년 정권교체 이후 그린뉴딜 정책 사라지고 탄소중립 정책 후퇴 중

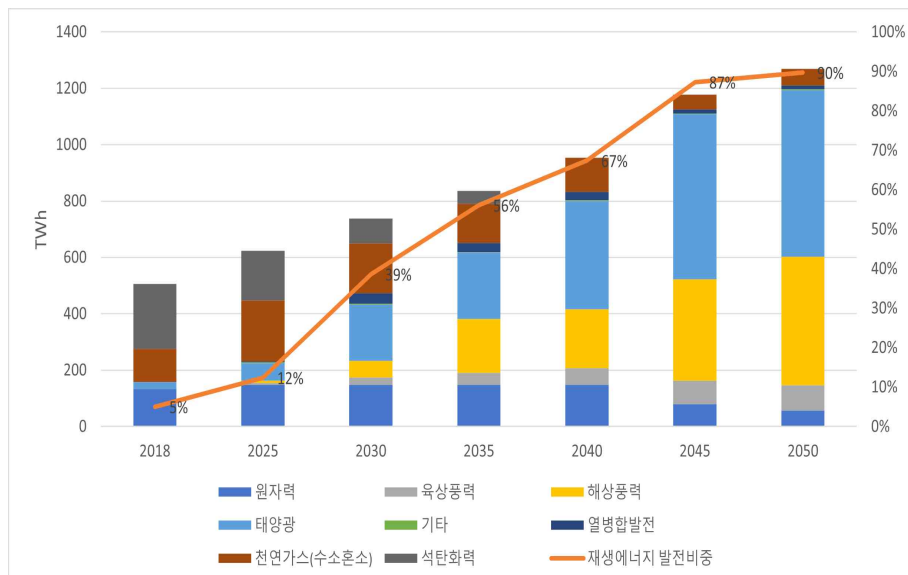
- ‘경제정책방향’과 ‘예산안’에서 그린뉴딜 관련 과제와 내용이 사라짐
- 제1차 국가 탄소중립·녹색성장 기본계획도 탄소중립 정책을 후퇴시켰다는 평가
 - 차기 정부로 떠넘긴 온실가스 감축 책임, 재생에너지 목표 축소와 산업부문 온실가스 감축 부담 축소로 탈탄소 산업경쟁력이 후퇴하는 등 문제점 지적

■ 2050년 탄소중립 대안 시나리오

○ 재생에너지 대폭 확대하고 화석연료 빠르게 줄여 국제경쟁력 확보

- 2030년 재생에너지 발전량 비중 약 40%로 확대, 2050년 90% 달성
- 2050년 재생에너지 설비용량 590GW(태양광 414GW, 풍력 176GW) 전망

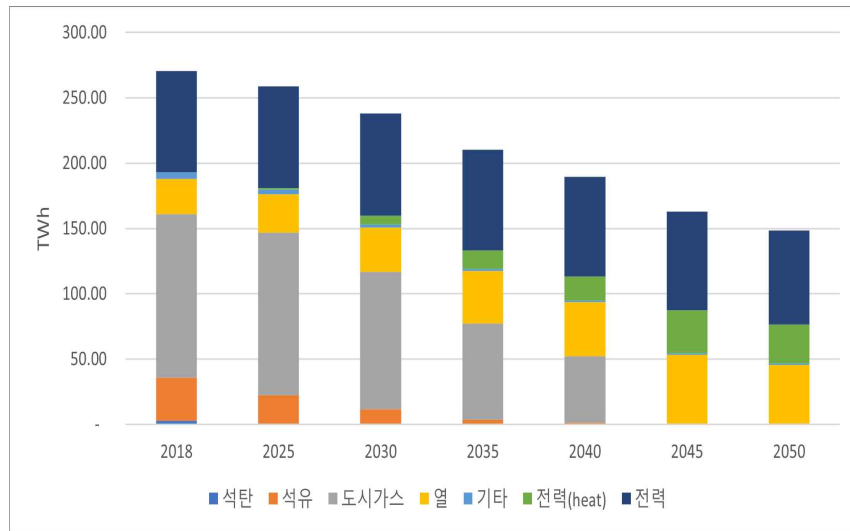
[그림] 전환부문의 연료변환과 재생에너지 비중 변화



○ 건물 리모델링·제로에너지건축물 확대하고 온실가스 배출 없는 난방 도입

- 노후 건물 그린리모델링(매년 건물 전체 면적의 2% 리모델링) 확대, 단일 기준 강화, 난방방식 전환 및 히트펌프 보급 확대

[그림] 주거용건물의 에너지소비 변화



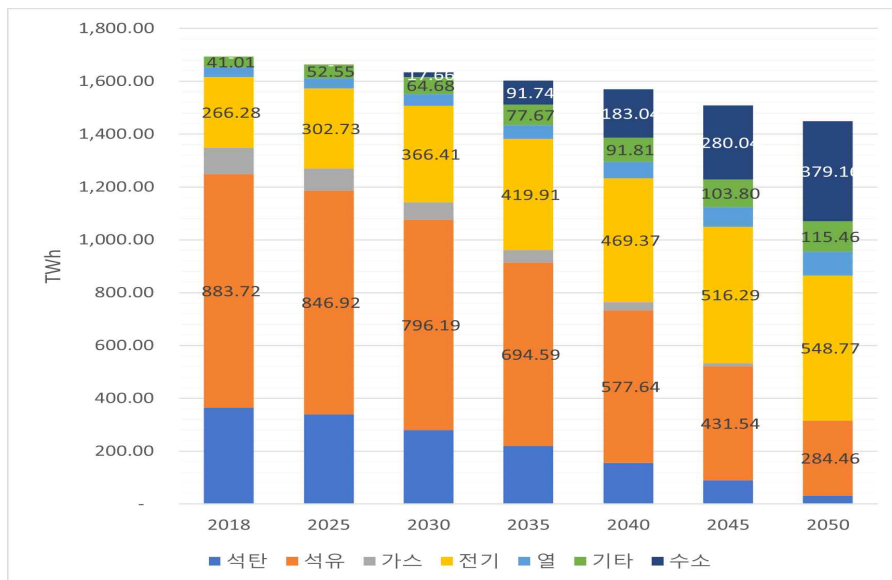
- 전기차 대폭 확대하고 내연기관(휘발유와 경유) 차량 단계적 판매·운행 중지
- － 전기차 산업으로의 빠른 재편, 2030년 전기차 비중 25% 달성을 위한 지원 확대

[표] 승용차의 전기차, 수소연료전지차, 내연기관차 비중 목표

승용차	2018	2025	2030	2035	2040	2045	2050
전기차	1%	5%	25%	33%	56%	73%	98%
수소연료전지차	0%	0%	2%	2%	2%	2%	2%
내연기관차	99%	95%	73%	64%	42%	25%	0%

- 산업부문 화석연료 전환 및 전기화 추진, RE100 달성
- － 산업부문 생산방식(수소환원제철 등) 전환, 수소와 바이오매스로 대체, 재생에너지 확대로 연료소비량의 전기화 적극 지원해 RE100 조기 달성

[그림] 산업 부문 에너지소비 변화



■ 그린뉴딜 3.0 추진을 위한 정책 과제

○ 그린뉴딜 3.0 실현을 위한 ‘그린뉴딜기본법’ 제정

- － ‘탄소중립기본법’ 개정 및 ‘그린뉴딜기본법’ 제정으로 그린뉴딜 3.0의 법적 기반 마련

○ ‘에너지전환특별법’ 제정 및 에너지전환 정책 패키지

- － 석탄발전 2040년 중지와 LNG발전 2045년 중지 등 화석연료 단계적 폐지 로드맵 수립 및 추진을 위한 법적 근거 마련

○ 지역·공간별 재생에너지 자립 의무화와 자치·분권 보장

- － 지역·공간별 재생에너지 자립률 설정 및 단계적 자립 의무화 추진, 재생에너지 관련 지방사무(일부) 위임 및 이양

○ 한전 발전공기업의 개혁과 통합

- － 발전공기업 개혁 및 통합을 통한 전환기업화 추진, (재생)에너지 주권 확보

○ 탈내연차 판매·운행 중지 목표 설정

- － 내연차 2040년 판매중지와 2050년 운행중지를 통한 수송부문 탈화석연료 및 미래차 전환 추진

○ 건축물 화석연료 사용 중지 및 에너지효율 로드맵 마련

- － 건축물에서의 화석연료 2030년(신축)과 2045년(기존) 사용 중지 로드맵, 에너지효율등급과 제로에너지건축물 인증강화와 적용 확대

○ ‘농어업·농어촌 탄소중립 에너지전환법’ 제정 및 탄소중립 직불제 도입

- － 농업부문의 탄소중립 정의로운 전환을 위해 탄소중립 직불제 도입, ‘농어업·농어촌 탄소중립 에너지전환법’ 제정 통한 농업·농촌 재구조화 추진

○ 정의로운 전환 기본계획 수립 및 전환지역·취약지역 정책 패키지

- － 정의로운 전환 기본계획 수립, 정의로운 전환 기금 및 예산의 지역 계정 및 포괄 보조금 등 도입



○ ‘기후에너지부’ 신설 및 탄소중립녹색성장위원회 개편

- － 정부조직 개편을 통한 기후에너지부 신설, 탄소중립녹색성장위원회의 합의제 행정기구로 위상 강화

○ 탄소 다배출·에너지 다소비 산업·업종의 사회적 대화 제도화

- － 석탄발전, 자동차, 철강, 정유, 석유화학, 시멘트, 반도체·디스플레이 등 산업·업종 대상 사회적 대화 기획 및 추진

‘탄소중립 달성을 위한 그린뉴딜 3.0 정책 과제 보고서’ 표지 및 주요 목차

<div data-bbox="165 250 778 1093"> <div data-bbox="165 250 778 309"> <div data-bbox="625 295 715 309">idp.theminjoo.kr</div> </div> <div data-bbox="165 309 778 421"> <div data-bbox="316 353 625 407">제22대 국회 정책방향 수립을 위한 민주연구원 국가전략과제</div> </div> <div data-bbox="165 421 778 564"> <div data-bbox="274 430 667 519">탄소중립 달성을 위한 그린뉴딜 3.0 정책 과제</div> </div> <div data-bbox="274 564 667 967">  </div> <div data-bbox="411 1012 529 1057">  <div data-bbox="443 1012 529 1057">민주연구원 The Institute for Democracy</div> </div> </div>	<div data-bbox="970 340 1200 385">탄소중립 달성을 위한 그린뉴딜 3.0 정책 과제 CONTENTS</div> <div data-bbox="842 443 1018 465">발간사: 이한주 민주연구원장</div> <div data-bbox="842 474 874 497">요약</div> <div data-bbox="842 519 1353 1012"> <div data-bbox="842 519 1353 542">제1장 서론 1</div> <div data-bbox="880 542 1353 586"> <div data-bbox="880 542 1353 564">1. 연구의 배경 3</div> <div data-bbox="880 564 1353 586">2. 연구의 목적 5</div> </div> <div data-bbox="842 609 1353 631">제2장 주요국의 탄소중립과 그린뉴딜 정책 9</div> <div data-bbox="880 631 1353 833"> <div data-bbox="880 631 1353 654">1. 기후위기와 탄소중립 9</div> <div data-bbox="906 654 1353 676">1) 기후위기와 지구온난화 9</div> <div data-bbox="906 676 1353 698">2) 탄소중립과 그린뉴딜 10</div> <div data-bbox="880 698 1353 721">2. 그린뉴딜의 등장과 진화 19</div> <div data-bbox="906 721 1353 743">1) 그린뉴딜 1.0의 등장과 전개 19</div> <div data-bbox="906 743 1353 766">2) 그린뉴딜 2.0의 재등장과 진화 21</div> <div data-bbox="880 766 1353 788">3. 주요국의 그린뉴딜 정책 26</div> <div data-bbox="906 788 1353 810">1) 미국의 그린뉴딜 현황 26</div> <div data-bbox="906 810 1353 833">2) 유럽의 그린딜 현황 33</div> </div> <div data-bbox="842 855 1353 878">제3장 한국의 탄소중립과 그린뉴딜 정책 45</div> <div data-bbox="880 878 1353 1012"> <div data-bbox="880 878 1353 900">1. 한국의 그린뉴딜 정책의 주요 내용과 평가 45</div> <div data-bbox="906 900 1353 922">1) 그린뉴딜 1.0의 주요 내용과 평가 45</div> <div data-bbox="906 922 1353 945">2) 그린뉴딜 2.0의 주요 내용과 평가 48</div> <div data-bbox="880 945 1353 967">2. 한국의 탄소중립 정책 변화와 문제점 52</div> <div data-bbox="906 967 1353 990">1) 제1차 국가 탄소중립 녹색성장 기본계획의 평가 52</div> <div data-bbox="906 990 1353 1012">2) 탄소중립 정책 변화에 따른 문제점 57</div> </div> </div>
<div data-bbox="363 1169 587 1214">탄소중립 달성을 위한 그린뉴딜 3.0 정책 과제 CONTENTS</div> <div data-bbox="242 1272 730 1662"> <div data-bbox="242 1272 730 1294">제4장 2050년 탄소중립 대안 시나리오 67</div> <div data-bbox="274 1294 730 1460"> <div data-bbox="274 1294 730 1317">1. 대안 시나리오 구축 67</div> <div data-bbox="300 1317 730 1361"> <div data-bbox="300 1317 730 1339">1) 대안 시나리오의 설정 67</div> <div data-bbox="300 1339 730 1361">2) 대안 시나리오의 감축경로 전략 68</div> </div> <div data-bbox="274 1361 730 1384">2. 대안 시나리오의 부문별 주요 분석 결과 73</div> <div data-bbox="300 1384 730 1460"> <div data-bbox="300 1384 730 1406">1) 전환 부문 73</div> <div data-bbox="300 1406 730 1429">2) 건물 부문 79</div> <div data-bbox="300 1429 730 1451">3) 수송 부문 88</div> <div data-bbox="300 1451 730 1460">4) 산업 부문 95</div> </div> </div> <div data-bbox="242 1482 730 1505">제5장 그린뉴딜 3.0 추진을 위한 정책 과제 105</div> <div data-bbox="274 1505 730 1639"> <div data-bbox="274 1505 730 1527">1. 부문별 정책 현황 및 제도(입법) 개선 과제 105</div> <div data-bbox="300 1527 730 1572"> <div data-bbox="300 1527 730 1550">1) 부문별 정책 현황과 정책통합 구성 105</div> <div data-bbox="300 1550 730 1572">2) 그린뉴딜 3.0 정책 및 입법과제 107</div> </div> <div data-bbox="274 1572 730 1594">2. 부문별 평가지표 분석 및 제안 130</div> <div data-bbox="300 1594 730 1639"> <div data-bbox="300 1594 730 1617">1) 유관 평가지표 검토 및 개선 과제 제안 130</div> <div data-bbox="300 1617 730 1639">2) 그린뉴딜 정책 및 입법과제의 추진 방안 제안 133</div> </div> </div> <div data-bbox="242 1653 730 1675">참고문헌 135</div> </div>	

○ 보고서 원문은 민주연구원 홈페이지(<https://idp.theminjoo.kr>)에서 보실 수 있습니다.

- 문의: 권승문 연구위원 (ksml201@daum.net)