

배포일시	2024년 7월 19일(금)
보도일시	즉시

“균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 채우고, 만들고, 바꾸고” 보고서 발간

- 더불어민주당 썬크탱크, 민주연구원(원장 이한주)은 7월 19일(금) 『균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 채우고, 만들고, 바꾸고』를 발간했다.
 - 이한주 민주연구원장은 “윤석열 정부에서 편파적인 노동관으로 고용정책의 균형감 상실, 고용위기가 예상되나 마땅한 일자리 정책이 부재한 실정이다”면서, 본 보고서가 “균형적 성장을 약속하는 양질의 일자리 정책”을 제안할 것이라고 밝혔다.
- 본 보고서는 노동시장 일자리 미스매칭을 줄이고 비정규직 차별을 해소하며 중장년을 위한 양질의 일자리를 개발하는 것으로 이를 통해 민주당의 일자리 정책성을 구체화하는 것을 목적으로 한다. 그리고 보고서는 일자리 ‘채우고’, ‘만들고’, ‘바꾸고’의 세 부문으로 구성된다.
 - 일자리 채우기 부분은 중소기업의 일자리 문제 개선과 신산업 분야의 일자리 개발을 위한 정책을 제시하였다. 중소기업 일자리 미스매치 및 산업별 빈 일자리 현황분석 등을 바탕으로 일자리 미스매치 개선을 위한 정책안 제시하였다.
 - 일자리 만들기 부분은 사회서비스 확충 및 고용 취약계층을 위한 일자리 정책 방향을 제안하였다. 저출산·고령화에 대응하고 변화된 라이프 사이클에 발맞춘 미래지향형 신중년 일자리와 여성의 경력단절 예방을 위한 체감형 일자리 정책을 제시하였다.
 - 일자리 바꾸기 부분은 비정규직 및 시간제 일자리에 대한 차별 축소 및 양질화, 실근로시간 단축을 위한 새로운 패러다임을 제안하였다. 근로시간 유연화, 일·가정양립정책 등 시대의 요구에 부응할 수 있는 바람직한 시간제 일자리 정책의 방안과 실근로시간 단축 활성화를 위한 기업 및 근로자 지원 방안을 마련하였다.
- 본 보고서는 기업 경쟁력과 국민의 삶이 모두 향상될 수 있는 정책을 개발하고 지원하는 것이 궁극적으로 국가의 발전에 기여하는 것으로 보고 아래로부터 균형적인 성장을 추구하는 일자리 정책을 제안하였다.

‘균형적 성장을 지향하는 일자리 정책’ 보고서 표지 및 주요 목차



균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 채우고, 만들고, 바꾸고

CONTENTS

발간사: 이한주 민주연구원장

요약

제1장 서 론 (일자리 로드맵) 1

1. 문제의식 3
 - 1) 일자리와 일할 사람 3
 - 2) 일자리 정책 발전과 정책과제 5
 - 3) 일자리 정책 로드맵 Go! Go! Go!! 7

제2장 일자리 미스매치 9

1. 현황 11
 - 1) 중소기업 현황 11
 - 2) 중소기업 일자리 부족과 미스매치 12
2. 문제점과 원인 15
 - 1) 중소기업 인력부족과 미스매치의 문제점 15
 - 2) 중소기업 인력부족 및 미스매치의 원인 16
3. 정책 평가 20
 - 1) 추진 정책 20
 - 2) 정책 한계 22
4. 대안적 정책 방안 24
 - 1) 노동시장 이중 구조 축소로 중소기업으로의 인력 유인 24
 - 2) 적극 고용서비스를 통한 중소기업 미스매치 해결 24
 - 3) 산업과 지역의 연계 정책 25
5. 미스매치 일자리 지표 27

제3장 신산업 일자리 29

1. 현황 31
 - 1) 미래 성장 동력으로서의 신산업 31

균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 채우고, 만들고, 바꾸고

CONTENTS

- 2) 신산업의 추진 배경 32
- 3) 신산업의 성과 34
2. 문제점 36
 - 1) 신산업분야의 낮은 기술 경쟁력 36
 - 2) 고숙련 인력의 부족 37
3. 정책 평가 38
 - 1) 신산업 정책의 짧은 실험과 보수정부에서의 실패 38
 - 2) R&D예산 삭감으로 미래 경쟁력 약화 39
4. 대안적 정책 방안 41
 - 1) 체계적인 산업정책의 재설계 41
 - 2) 신산업정책의 외재 전환 42
 - 3) 신산업 정책과 지역 정책의 결합 42
 - 4) 신산업 인력의 체계적인 양성 42
5. 신산업 일자리 지표 43

제4장 여성 일자리 45

1. 현황 47
 - 1) 여성경제활동의 국제 비교 47
 - 2) 우리나라 여성의 고용현황과 성별 격차 49
 - 3) 우리나라 경력단절 여성의 규모 및 특징 51
 - 4) 산업사회의 변화와 여성 일자리 54
2. 문제점 54
 - 1) '육아'로 인한 경력단절 문제에 대한 개선 54
 - 2) 일·가정 양립 지원에 관한 기업문화의 더딘 개선 56
 - 3) 경력단절 이후 재진입 일자의 열악성과 재취업의 어려움 56
3. 정책 추진 경과 56
 - 1) 추진 정책 및 성과와 한계 56
 - 2) 여성 일자리 정책의 최근 변화와 특징 58

균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 채우고, 만들고, 바꾸고

CONTENTS

4. 정책대안 및 입법방안 60
 - 1) 중소기업 재직 여성의 경력단절 예방을 위한 맞춤형 지원 강화 60
 - 2) 유연한 근로시간을 보장하는 양질의 일자리 확대 61
 - 3) 일·생활 균형 기업 지원을 통한 성별 격차 축소와 경력단절 예방 62
 - 4) 노동시장의 구조개선을 위한 상생공시제도 도입 64
 - 5) 산업환경 변화에 따른 일자리 지원 변화에 대응하는 여성일자리 정책 마련 64
5. 지표 66

제5장 중장년 일자리 정책 67

1. 현황 69
 - 1) 중장년 인구 및 노동 현황 69
 - 2) 높은 노인 빈곤율 71
 - 3) 고학력·고숙련 중·고령층의 증가와 일자리 미스매치 72
 - 4) 중·고령층의 불안정한 고용과 열악한 근로조건 73
2. 문제점 74
 - 1) 중장년층의 노동공급은 증가하나 열악한 일자리 상황 74
 - 2) 중·고령층의 고용률이 상승함에도 다년 노인 빈곤율 75
 - 3) 중·고령층 내부의 이질성의 확대와 획일적 정책대안 75
 - 4) 정년연무화의 다년 인적·고령자 고용을 꺼리는 사회적 분위기 76
 - 5) 중·고령층 일자리 정책의 실효성에 관한 의문 77
3. 정책 추진 경과 77
 - 1) 중·고령층 일자리 정책 추진 경과 77
 - 2) 중·고령층 일자리 정책 평가 78
 - 3) 현행 중·고령층 일자리 정책 분석 79
4. 정책대안 및 입법방안 81
 - 1) 장기적인 청년인력 로드맵 구축 및 실행 81
 - 2) 청년 이후 '계속고용제도의 확대'와 '재고용제도의 실효성 강화' 82
 - 3) 중·고령층 일자리의 안정성 강화 84
 - 4) 고학력·고숙련 중·고령층 맞춤형 일자리 지원을 위한 인적자원관리 정책 개발 (기업 내 훈련 지원, 기업 밖 전직지원 등) 85
5. 지표 86

균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 재우고, 만들고, 바꾸고
CONTENTS

제6장 비정규직 노동정책	87
1. 현황	89
1) 비정규직 현황	89
2) 비정규직 내 취약 비정규직 증가	91
2. 문제점	91
1) 노동시장 양극화 해소 미흡	91
2) 노동시장 노동조건 향상과 정책	93
3) 공공부문의 역할 개선 미흡	93
3. 정책 평가	94
1) 추진 정책	94
2) 공공부문 비정규직 정책	96
4. 대안적 정책 방안	97
1) 비정규직 감축과 격차 해소	97
2) 다변화된 고용의 새로운 고용 의제 전환	98
5. 비정규직 일자리 지표	99
제7장 실노동시간 단축정책	101
1. 현황	103
1) 노동시간 현황	103
2) 취약층의 장시간 노동문제	104
2. 문제점	105
1) 장시간 노동의 건강문제	105
2) 연차휴가 활용, 사용 미흡	105
3. 정책 평가	107
1) 추진 정책	107
2) 유익열 정부 근로시간 개편	108
4. 대안적 정책 방안	110
1) 국제적 노동시간 기준 지향	110
5. 노동시간 일자리 지표	112

균형적 성장을 지향하는 일자리 정책 : 재우고, 만들고, 바꾸고
CONTENTS

제8장 결론	113
1. 일자리 정책 평가 및 평가 지표	115
1) 일자리 정책 평가	115
2) 일자리 정책 평가를 위한 지표	116
2. 정책 제언	117
1) 균형적 성장을 약속하는 양질의 일자리 정책 과제	117
2) 입법적 과제	121

○ 보고서 원문은 민주연구원 홈페이지(<https://idp.theminjoo.kr>)에서 보실 수 있습니다.

- 문의: 남국현 연구위원(02-2630-0120)